

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med henblik på at fremme brugen af mere miljøvenlige former for folier til emballering foreslår regeringen, at der lægges en afgift på folier fremstillet af blød polyvinylchlorid (PVC).

Folier til emballering af levnedsmidler skal overholde de krav, der er til levnedsmiddeleballager med hensyn til migration og udgangsstoffer. Visse levnedsmidler har meget specifikke krav til emballagens barriere-egenskaber, som hidtil kun har kunnet opfyldes af bløde PVC-folier. Der er imidlertid efter det oplyste nu udviklet alternative folier, som tilnærmelsesvis kan opfylde de samme funktioner som PVC-folier, men som ikke har de negative miljøkonsekvenser, som er forbundet med bortskaffelsen af PVC-folie.

En rulle med 450 m² blød PVC-folie til emballering koster omkring 170 kr. excl. moms. En tilsvarende PVC-fri folie der tilnærmelsesvis opfylder de samme krav koster omkring 220 kr. excl. moms pr. rulle. Vægten af de respektive ruller udgør hhv. ca. 8,1 kg og 4,9 kg, svarende til en kiloprís på hhv. ca. 22 kr. pr. kg og 45 kr. pr. kg excl. moms. Der foreslås derfor en afgift på 12 kr. pr. kg PVC-folie, svarende til en forøgelse af prisen på en rulle blød PVC-folie på ca. 55 pct. af den typiske salgspris excl. moms, således at der skabes et klart økonomisk incitament til at anvende de mere miljøvenlige folier.

Provenumæssige konsekvenser

Folier af blød PVC til emballering anvendes i supermarkeder m.v. til emballering af bl.a. kød, og der anvendes skønsmæssigt ca. 700 ton årligt. Ved uændret forbrug kan det således skønnes, at lovforslaget vil indbringe et helårsprovenu på godt 8 mill. kr. Forslaget vil imidlertid i et vist omfang gøre det økonomisk attraktivt at anvende andre mere miljøvenlige folier, samtidig med at der er en frivillig udfasning af brugen af PVC-folier igang, hvorfor der med stor

usikkerhed kan forventes en reduktion på omkring 50 pct. svarende til et helårsprovenu omkring 4 mill. kr. efter mængdetilpasning.

Ved ikrafttrædelse den 1. januar 1999 vil provenuvirkningen i 1999 være godt 3,5 mill. kr.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter på 1 mill. kr. til information og edb-udvikling. Hertil kommer årlige driftsudgifter på 0,4 mill. kr. samt et årligt merforbrug på 5 årsværk svarende til 1,8 mill. kr. til administration og kontrol af ordningen.

Miljømæssige konsekvenser

PVC er et olieprodukt med et højt indhold af klor og de negative miljømæssige konsekvenser forbundet med bløde PVC-folier til emballering opstår ved bortskaffelsen, da disse folier ikke genvindes og derfor håndteres ved affaldsforbrænding.

I forbindelse med forbrændingen medvirker klorindholdet til dannelse af saltsyre i røggassen, som af hensyn til forbrændingsanlæggene neutraliseres ved at tilsætte kalk. Derved dannes et røggasrensningsprodukt, som i følge det oplyste bl.a. indeholder letopløselige klorider, der sammen med tungmetaller indebærer, at produktet skal deponeres under særlige forhold. Et kilo PVC, der tilføres forbrændingsanlæggene, medfører således 2 til 4 kilo røggasrensningsprodukt til deponering.

I EU-Kommissionens forslag til Rådets direktiv om udrangerede køretøjer (KOM(97) 358) fremhæves det tilsvarende, at det er særdeles problematisk at håndtere PVC i forbrænding, og at Kommissionen efter en nærmere undersøgelse heraf om nødvendigt vil fremsætte et passende forslag.

Eftersom forslaget reducerer anvendelsen af bløde PVC-folier til emballering, vil det medføre en nedbringelse af PVC, som bortskaffes ved affaldsforbrænding.