

Forslagets forhold til EU-retten

Ændringerne til en vægtbaseret afgift skal meddeles til EU-Kommissionen i henhold til Rådets direktiv af 22. marts 1983 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter (83/189/EØF) samt i henhold til Rådets direktiv af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald.

Godtgørelsesordningen for udførsel af genbrugsflasker med henblik på genpåfyldning i udlandet kan rejse spørgsmål om overensstemmelse med EU-traktatens statsstøtteregele. Det er dog Skatteministeriets vurdering, at ordningen også efter nedsættelse af godtgørelsen til 80 pct. af afgiften er i overensstemmelse med traktaten.

Spørgsmålet om, hvorvidt den gældende afgiftsfritagelse for emballager til mejeriprodukter er i overensstemmelse med EU-traktatens statsstøtteregele overvejes for tiden i EU-Kommissionen på foranledning af et spørgsmål fra et EU-parlamentsmedlem. I forslaget begrænses afgiftsfritagelsen til kun at gælde for emballage til sød-, let-, skumme- og kærnemælk. Det er tanken at orientere Kommissionen om denne ændring.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-3.

Efter forslaget er enhver form for salgsemballage og multipak med et rumindhold på under 50 l omfattet af afgiftspligten. Det afgørende for afgiftspligten er, om der er tale om emballering af varen med henblik på salg til den endelige bruger eller forbruger. Den endelige forbruger eller bruger kan være såvel en privat person som en virksomhed. F.eks. vil virksomheden være den endelige bruger, når et hotel indkøber sæbe, som anvendes på hotelværelserne til gæsternes fri disposition, når en frisør indkøber shampoo til brug for vask af kundernes hår før klipning, når en mekaniker indkøber smørelolie, som anvendes ved reparation af kundernes biler, når en maler indkøber maling til brug i sin virksomhed, og når en bager indkøber ymer til anvendelse i sine brødprodukter.

Ved salgsemballage (primær emballage) forstås emballage, der er udformet på en sådan måde, at den på salgsstedet udgør en salgsenhed for den endelige bruger eller forbruger. Vareprøver, der ikke er beregnet til salg, og hvor emballagens art og form klart adskiller sig fra varer, der almindeligvis sælges, er derimod ikke afgiftspligtige. Ved multipak (sekundær emballage) forstås emballage udformet på en sådan

måde, at den på salgsstedet udgør en samling af et vist antal salgsenheder, uanset om den sælges sådan til den endelige bruger eller forbruger, eller om den kun bruges til at fylde hylderne på salgsstedet. Dobbeltemballage af varer er dermed fuldt ud omfattet af afgiften. Derimod er transportemballage (tertiær emballage) ikke omfattet af afgiftspligten. Ved transportemballage forstås emballage til håndtering og transport af et antal salgsenheder eller multipakemballager. Transportemballage sikrer varerne imod skader ved håndtering og transport af varerne. Disse definitioner svarer til definitionerne på emballager i Miljø- og Energinisteriets bekendtgørelse om visse krav til emballager og i EU's emballagedirektiv.

Det foreslås, at salgsemballager og multipak med et rumindhold på 50 liter og derover skal være afgiftsfri.

Baggrunden herfor er, at visse store emballager kan betegnes som transportemballage såvel som multipak eller salgsemballage. Med en øvre litergrænse skabes der en klar afgrænsning. Efter de hidtidige regler har der i praksis været fastsat forskellige litergrænser med henblik på at afgrænse detailsalgsemballage fra anden emballage. Efter forslaget afløses denne praksis nu af den faste litergrænse på 50.

Lovens titel foreslås ændret som følge af denne præcisering af afgiftsgrundlaget.

Afgiftsfritagelsen for flasker og dunke til emballering af medicin foreslås ophævet, da den bliver overflødig ved omlægning af afgiften til at være baseret på varegrupper.

Den særlige bemyndigelsesregel om afgiftspligt af halvfabrikata foreslås ophævet, da den bliver overflødig, når det samtidig foreslås, at ikke kun emballageproducenter, men også virksomheder, der emballerer varer, kan registreres som afgiftspligtige.

Smør m.v. og visse mælkeprodukter foreslås omfattet af den vægtbaserede afgift bortset fra flydende sød-, let-, skummet- og kærnemælk. Mejeriprodukter har hidtil været fuldt ud fritaget for afgiften på flasker og dunke. Med den fortsatte afgiftsfritagelse for sød-, let-, skummet- og kærnemælk tages der hensyn til børnefamiliernes mælkeforbrug.

Ved omlægningen til en vægtbaseret afgift sænkes afgiftsniveauet væsentligt, og der er derfor ikke behov for fuldt ud at videreføre den afgiftsfritagelse for alle mejeriprodukter, som oprindeligt blev indført af hensyn til børnefamiliernes økonomi.

Afgiften omlægges fra at være en afgift på bestemte emballagetyper (flasker og dunke) til at være en afgift på alle former for emballage, som anvendes til emballering af bestemte varer. Det betyder, at enhver form