

de enkelte emballagematerialers miljøbelastning i vægtindekset, kan afgiftsbetingede skift i anvendelsen af emballagematerialer ikke på forhånd vurderes. Et skift til et andet materiale kan være til gavn for miljøet, men kan ligeledes øge miljøbelastningen afhængigt af materialet.

Det foreslåede indeks er således ikke et såkaldt LCA-indeks baseret på en livscyklusvurdering af de enkelte emballagematerialers miljøbelastning. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at udarbejde et metodemæssigt og datamæssigt tilstrækkeligt velfunderet LCA-indeks. Regeringen ønsker på længere sigt at kunne supplere det ovennævnte afgiftsindeks med resultater fra LCA vurderinger af de enkelte materialer.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Økonomiske konsekvenser

Lovforslaget indebærer en omlægning af den eksisterende afgift på flasker og dunke til at være en afgift på emballering af udvalgte varer. Herved opnås der en konkurrencemæssig ligestilling mellem forskellige former for emballering, og det sikres, at der ikke foretages samfundsøkonomisk u hensigtsmæssige skift fra afgiftsbelagte flasker og dunke til afgiftsfri alternative emballager.

For erhvervslivet som helhed medfører lovforslaget ikke nogen merbelastning, da der ikke gennemføres nogen samlet afgiftsforhøjelse. Da emballageafgiften pålægges alt indenlandsk forbrug af de omfattede varegrupper, og afgiften godtgøres ved eksport, vil afgiften som hovedregel kunne overvælttes på forbrugerne. Det skønnes, at langt den største del af afgiften påhviler de private husholdninger.

Erhvervene vil dog i begrænset omfang blive belastet direkte af afgiften som følge af, at også virksomhedernes egetforbrug af emballerede produkter, afgiftsbelægges.

Denne afgiftsbelastning vil variere fra erhverv til erhverv. De erhverv, der før dette lovforslag var belastet af afgiften på flasker og dunke, men som ikke belastes af den nye vægtbaserede afgift, vil umiddelbart få en gevinst. De erhverv, som ikke tidligere har betalt emballageafgift, vil derimod umiddelbart blive pålagt en afgiftsbyrde. For andre erhverv vil afgiftsbelastningen blive lempet eller forhøjet afhængigt af emballagens vægt, størrelse og materiale.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsministeriets Testpanel. Lovforslaget vil være administrativt neutralt for 92 pct. af virksomhederne, idet de vurde-

rer, at deres administration ikke vil blive berørt af lovforslaget. Dermed berører lovforslaget kun 8 pct. af virksomhederne.

Af disse 8 pct. af virksomhederne er ca. 2/3 beskæftiget inden for detailhandel (undtagen biler) og engroshandel og agenturhandel (undtagen biler).

5 pct. af virksomhederne vurderer, at de vil få administrative byrder på engangsbasis. Byrderne er typisk prisændringer, kontooprettelse til bogføring af afgiften, opdeling og vejning af emballagen og henvendelse til udenlandske leverandører vedrørende de nødvendige oplysninger. Størstedelen af virksomhederne skal bruge under en time på de ekstra engangsgaver.

Kun omkring 1 pct. af virksomhederne vil få behov for ekstern rådgivning - nogle på engangsbasis og andre løbende.

5,5 pct. af virksomhederne vurderer, at de vil få løbende administrative byrder som følge af lovforslaget. Byrderne er typisk i forbindelse med beregning, betaling og bogføring af afgiften. Ca. 2/3 af disse virksomheder skal bruge under en time pr. måned på de ekstra løbende opgaver.

Administrative konsekvenser

Forslagets regler for opgørelserne af emballagens vægt er stort set identiske med de regler, der er gældende i Tyskland. Dette vil lette administrationen i de virksomheder, der er bekendt med det tyske system og som bliver omfattet af nærværende lovforslag. Det samme er i et vist omfang tilfældet for importører af varer, der af den udenlandske producent også eksporteres til Tyskland, idet producenten af disse varer vil skulle opgøre emballagemængderne til Tyskland på samme måde som ovenfor, dvs. den information, der kræves for at kunne beregne afgiften, burde allerede være tilstede.

Andre virksomheder og importører burde principielt være i besiddelse af oplysninger, som muliggør en afgiftsberegning, idet enhver producent eller importør af hhv. tomme og fyldte emballager, i henhold til Miljø- og Energiministeriets bekendtgørelse nr. 298 af 20. april 1997 om visse krav til emballager, efter anmodning skal fremlægge oplysninger om materialer og stoffer anvendt i alle emballagekomponenter og vægten af de enkelte materialer anvendt til emballering pr. produktenhed. Det kan dog ikke afvises, at lovforslaget for disse virksomheder i en indkøringsfase vil medføre en vis administration i forbindelse med fremskaffelsen af de oplysninger, der skal danne grundlag for afgiftsberegningen.