

get vil bidrage til at mindske de problemer, som flaske- og dunkeafgiften har givet anledning til, samtidig med at der indhøstes erfaringer, som kan smidiggøre en eventuel senere udvidelse af det afgiftspligtige område til flere eller alle varegrupper.

Provenumæssige konsekvenser

Med dette forslag udvides emballageafgiftens dækningsområde, og afgiften omlægges delvist fra at være volumen til at være vægtbaseret. Den volumenbaserede afgift på emballager til øl, vin, spiritus og læskedrikke m.v. med kulsyre ændres ikke. Derimod flyttes læskedrikke m.v. uden kulsyre, denatureret sprit samt eddike og spiseolier fra volumenafgiften til den vægtbaserede afgift. Endelig ophæves den generelle afgift på flasker og dunke, og godtgørelsen på vinflasker, der eksporteres til udlandet med henblik på fornyet anvendelse, reduceres.

Emballageafgiften udvides til at omfatte salgsemballage til en række udvalgte varegrupper.

En opgørelse af grundlaget for den vægtbaserede emballageafgift er meget usikker. Usikkerheden kan henføres til emballagernes vægt, antallet af emballerede varer forbrugt i Danmark og emballagestatistikernes fordeling mellem afgiftspligtige og afgiftsfri emballagetyper. Det er derfor forbundet med betydelig usikkerhed at skønne over provenuet af emballageafgiften. Hertil kommer, at afgiften vil medføre en vis adfærdsmæssig tilpasning hos producenterne i retning af lettere emballager til en lavere afgift målt pr. stk.

Provenuskønnene er baseret på en række forskellige kilder. Dels har forskellige virksomheder inden for affalds- og emballagebranchen foretaget opgørelser af emballagemængderne, dels har Danmarks Statistik opgørelser over forsyningsbalancer og forbrug af en lang række varer.

Ophævelsen af den generelle afgift på flasker og dunke vil umiddelbart medføre et provenutab på 335 mill. kr. Hertil kommer, at der tabes et provenu af den volumenbaserede afgift på læskedrikke m.v. uden kulsyre, eddike, spiseolier og denatureret sprit, der med stor usikkerhed kan skønnes at udgøre 170 mill. kr. På helårsbasis kan det således med usikkerhed skønnes, at det samlede provenutab er i størrelsesordenen 505 mill. kr. eksklusiv moms.

Den vægtbaserede afgift på de nye varegrupper samt læskedrikke m.v. uden kulsyre, spiseolier, eddike og denatureret sprit kan med stor usikkerhed skønnes at give et provenu på helårsbasis på 505 mill. kr. Heraf kan det skønnes, at afgiften på læskedrikke m.v.

uden kulsyre, spiseolier, eddike og denatureret sprit bidrager med ca. 55 mill. kr. og det øvrige nye vareområde med ca. 425 mill. kr. Hertil kommer et provenu som følge af reduktionen af godtgørelsen for flasker, der eksporteres til udlandet med henblik på fornyet anvendelse, på ca. 25 mill. kr.

På helårsbasis såvel som for finansåret 1999 skønnes dette lovforslag således ikke at have provenumæssige konsekvenser bortset fra den nævnte provenugevinst på 25 mill. kr., som først får virkning fra 2000.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Såvel udvidelsen af det afgiftspligtige vareområde som forslaget om, at aftapnings- og påfyldningsvirksomheder skal kunne registreres som afgiftspligtige oplagshavere, medfører et øget antal registrerede oplagsvirksomheder.

Forslaget skønnes således at medføre engangsudgifter for Told•Skat på 1,9 mill. kr. til information og edb-udvikling. Hertil kommer årlige driftsudgifter på 0,2 mill. kr. samt et årligt merforbrug på 5 årsværk svarende til 1,8 mill. kr. til administration og kontrol.

Miljømæssige konsekvenser

Med dette forslag skabes der øgede incitamentter til at reducere vægten af de afgiftsbelagte emballager. Vægtafgiften vil tilskynde til at nedsætte mængden af materialeanvendelse til emballering af den enkelte vare. Herved opnås der et mindre emballageforbrug og som en direkte følge heraf mindre affaldsmængder.

Indførelsen af vægtindeks medfører reelt, at der lægges en afgift på plast, papir, glas mv. i den udstrækning disse materialer anvendes til at emballere de afgiftspligtige vareområder. Prisen på materialerne bliver dermed højere, hvorved produktionsomkostningerne forøges. Dette giver emballageproducenterne et større incitament til at forsøge at reducere materialeforbruget. Inden for hvert emballagemateriale har producenterne tilskyndelse til at reducere vægten af materiale pr. emballage for derved at reducere de med afgiften forøgede omkostninger.

Det foreslåede vægtindeks stiller i udgangssituationen den gennemsnitlige emballage til 1 liter vare afgiftsmæssigt ens uafhængigt af emballagematerialet. Således skal der i gennemsnit betales samme afgift pr. stk. for emballager af forskellige materialer men med samme volumen.

Afgiften kan i nogle tilfælde tilskynde til et skifte til andre emballagematerialer, hvor der er større mulighed for at reducere emballagens vægt og dermed reducere afgiften mv. Når der ikke ligger en afvejning af