

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I forbindelse med finanslovsforhandlingerne i december 1997 blev det aftalt mellem regeringen, CD, SF og J. Haugaard, at emballageafgiften skulle ændres ved et lovforslag, der skulle fremsættes i folketingsåret 1997/98.

Parterne aftalte, at: »*regeringen arbejder på, inden for uændrede provenumæssige rammer, at få vedtaget i denne folketingsssamling en materialeafhængig emballageafgift på et nærmere angivet område, der senere søges udvidet. Den nye afgift skal indebære en omlægning af den volumenbaserede afgift til en vægtbaseret afgift og dermed tilskynde til miljøvenlig adfærd. For flasker, som indgår i de eksisterende retursystemer, kan man dog forestille sig andre løsninger. Regeringen forpligter sig til løbende at orientere SF og CD om arbejdet.*«

Med henblik på at udmønte ovenstående aftale foreslår regeringen, at den nuværende volumenbaserede afgift på flasker og dunke erstattes med en vægtbaseret afgift, således at der kommer afgiftssatser på papir, karton, pap og tekstiler, glas og keramik, plast, laminat, aluminium, blik og træ.

Det foreslås endvidere, at afgiften på flasker og dunke erstattes af en afgift på emballager til udvalgte varegrupper. Herved opnås der en afgiftsmæssig ligestilling af alle typer emballager, der anvendes til en bestemt type varer. Det er en videreførelse af det princip, som gælder på afgiftens oprindelige område - drikkevarer m.v. Det er endvidere i overensstemmelse med Miljøstyrelsens, Skatteministeriets og Told • Skats redegørelse om indførelse af en administrerbar emballageafgift. I denne redegørelse anbefales det, at man gennemfører ændringerne i emballageafgiften ved trinvist at lægge afgift på emballager til udvalgte varegrupper, og at man begynder med varegrupper, som mængdemæssigt er af stor betydning. Det foreliggende forslag tager hovedsageligt udgangspunkt i det eksisterende afgiftsområde, og omfatter en række emballagetunge produkter. Herved får man mulighed for at indhøste tekniske og miljømæs-

sige erfaringer med afgiftens virkninger inden for et mindre område og efterfølgende muligheder for at justere afgifterne, inden de udbredes til flere eller alle varegrupper.

Med udgangspunkt i ovennævnte redegørelse foreslås det, at salgsemballager til maling, kosmetik, visse mejeriprodukter, margarine, sæbe og rengøringsmidler, kølervæske, bekæmpelsesmidler, kemikalieprodukter, smørølier og andre olieprodukter, legetøj, hunde- og kattefoder og saucer m.v. bliver afgiftspligtige. Herved opnår man bl.a., at de mulige afgrænsnings- og konkurrenceforvridningsproblemer, som flaske- og dunkeafgiften kan give anledning til, fjernes, og samtidig får man afprøvet de nye vægtbaserede afgifter på større, men forholdsvis vel afgrænsede områder.

Omlægningen til en vægtbaseret afgift kræver et væsentligt lavere afgiftsniveau end det hidtil gældende, idet et for højt afgiftsniveau kan have utilsigtede miljømæssige konsekvenser. Der foreslås derfor vægtbaserede afgiftssatser, der indebærer, at 1 liter emballeret vare gennemsnitligt belastes med ca. 31 øre excl. moms, uanset hvilket materiale varen er emballeret i. Til sammenligning belastes en flaske eller dunk af glas og plast, der kan rumme 1 liter, efter de gældende regler med 160 øre excl. moms.

Herudover foreslås det, at afgiften af emballager til læskedrikke m.v. uden kulsyre, samt spiseolie, eddike og denatureret sprit også gøres vægtbaseret. Derimod ændres den volumenbaserede afgift for emballager til øl, vin, spiritus og læskedrikke med kulsyre ikke, idet disse emballager oftest forhandles i emballager, der indgår i retursystemer, hvor det er vigtigt at fastholde et højt afgiftsniveau.

Det foreslås endvidere, at afgiftsgodtgørelsen ved eksport af tomme vinflasker med henblik på fornyet anvendelse reduceres til 80 pct. af den betalte afgift. Den nuværende fulde afgiftsgodtgørelse giver eksport af brugt emballage en konkurrencemæssig fordelagtig stilling i forhold til indsamling og genpåfyldning af flasker i Danmark.

Overordnet er det regeringens opfattelse, at forsla-