

4.2.6. Behandlingsikkerhed

4.2.6.1. Gældende ret

A. Lov om offentlige myndigheders registre

Efter lovens § 12, stk. 1, skal der træffes de fornødne sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger misbruges eller kommer til uvedkommendes kendskab.

Sikkerhedsforanstaltningerne skal efter bestemmelsens stk. 2 om fornødent omfatte kopier og udskrifter af registeret, herunder kopier og udskrifter, der er videregivet til andre myndigheder. For registre, der indeholder oplysninger af særlig interesse for fremmede magter, skal der træffes foranstaltninger, der muliggør bortskaffelse eller tilintetgørelse i tilfælde af krig eller lignende forhold.

Den generelle bestemmelse i § 12, stk. 1, er nærmere præciseret i Registertilsynets standardforskrifter, som er omtalt nedenfor under pkt. 4.2.7.1. Offentlige myndigheders anvendelse af standardforskrifterne har medvirket til, at myndighederne generelt har etableret et ensartet - og højt - sikkerhedsniveau for deres registre.

I praksis arbejdes der med tre forskellige former for sikkerhedsgrupper (gruppe 1, 2 og 3), hvis indhold er fastlagt under hensyn til behovet for beskyttelse af de oplysningstyper (data), der ønskes registreret på edb. Indplacering af et register i en af de tre sikkerhedsgrupper sker således på grundlag af en vurdering af karakteren af de oplysninger, som indgår i registeret. Registre med oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, jf. lovens § 9, stk. 2, indplaceres i sikkerhedsgruppe 3, medens økonomi-, skatte- og journalregistre typisk indplaceres i sikkerhedsgruppe 2. Registre med ikke-fortrolige oplysninger indplaceres i sikkerhedsgruppe 1, hvor der ikke stilles krav om logning og registrering af uautoriserede adgangsforsøg. For registre, som opfylder betingelserne for oprettelse uden fastsættelse af forskrifter, forudsættes etableret sikkerhedsforanstaltninger som for registre i sikkerhedsgruppe 1, eventuelt med udeladelse af benyttelsesstatistik.

Bestemmelserne i standardforskrifternes kapitel om sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med anvendelse af registeret sikrer, at der i den samlede sikkerhed for registre i de højeste sikkerhedsgrupper, gruppe 2 og 3, indgår følgende sikkerhedslementer:

- En formel autorisation af brugere af registeret, baseret på en forudgående vurdering af den enkelte brugers behov i forbindelse med dennes udførelse af sit arbejde.
- Et adgangskontrolsystem, baseret på tildeling af en

personlig og fortrolig autorisationskode til den enkelte, autoriserede bruger, hvilket har til formål at sikre, at kun autoriserede brugere får adgang til registerets oplysninger.

- En benyttelsesstatistik, der ved udskrivning mindst hvert halve år giver den sikkerhedsansvarlige mulighed for at følge op på anvendelsen af de udstedte autorisationer, således at ikke anvendte autorisationer kan blive inddraget.
- En logning af alle transaktioner, hvorved der etableres et "revisionsspor", som giver mulighed for på detailniveau at efterforske en (autoriseret) brugers anvendelse af registeret, f.eks. i tilfælde af opstået tvivl om, hvorvidt anvendelsen har været tjenstligt begrundet. Samtidig tillægges det en præventiv virkning, når brugerne er vidende om, at deres anvendelse af registeret logges på detailniveau. Det bemærkes, at der i bestemmelserne ikke indgår krav om rutinemæssig udskrivning af loggen.
- Registrering af uautoriserede adgangsforsøg, hvilket giver mulighed for at konstatere, om uautoriserede personer har forsøgt at skaffe sig adgang til registeret.

Udover de ovenfor nævnte sikkerhedslementer, der retter sig mod brugernes anvendelse af registeret, vil der for edb-centraler og offentlige myndigheders egne større edb-anlæg, hvor et register føres, være udarbejdet en sikkerhedsforskrift, som indgår i forskrifterne for det pågældende register. Sikkerhedsforskriften indeholder i almindelighed afsnit om sikkerhedsorganisation m.v., om bygningsmæssige forhold, om organisatoriske og personalemæssige forhold, samt om administrative og systemtekniske forhold.

For en redegørelse for det nærmere indhold af sikkerhedsforskriften henvises til *betænkningen*, side 83 f.

I forskrifterne for registre, som føres på mindre edb-anlæg, f.eks. på en pc, vil der ligeledes indgå en sikkerhedsforskrift for edb-anlægget, hvor registeret føres. En sådan sikkerhedsforskrift vil berøre de samme hovedområder, men vil typisk være mindre omfattende.

En særlig bestemmelse vedrørende sikkerhed, som standardmæssigt indgår i forskrifterne for offentlige myndigheders registre, er en bestemmelse, hvorefter den pågældende myndighed skal fastsætte nærmere regler - de såkaldte uddybende regler - til supplerende og uddybning af de regler, som er indeholdt i registerforskrifterne.

Registerforskrifterne er i henhold til loven offentligt tilgængelige, og dermed er sikkerhedsbestemmel-