

3. Nedsættelsen af Justitsministeriets udvalg om registerlovgivningen

Efter vedtagelsen af EF-direktivet nedsatte Justitsministeriet i april 1996 et udvalg om registerlovgivningen. Udvalget, der bestod af repræsentanter fra en række berørte myndigheder, organisationer m.v., fik til opgave at udarbejde et udkast til ny lovgivning på registerområdet. I den forbindelse var det udvalgets opgave at overveje og vurdere, hvorledes en fremtidig lovgivning om behandling af personoplysninger m.v. bør udformes, således at der opnås den rette balance mellem på den ene side hensynet til at sikre borgernes privatliv og personlige integritet og på den anden side hensynet til at bevare og til stadighed udbygge en effektiv offentlig administration og et privat erhvervsliv, som ikke pålægges unødige byrder.

I overvejelserne skulle bl.a. indgå, om den fremtidige lovgivning mest hensigtsmæssigt kan udformes som én eller flere love, om en sådan lovgivning skal omfatte alle former for behandling af personoplysninger, uanset om behandlingen foretages manuelt eller ved hjælp af edb, om - og i hvilket omfang - man skal inddrage grænsefladerne til forvaltningsloven, offentlighedsloven og arkivloven, herunder om det må anses for mest hensigtsmæssigt at etablere én ny samlet lovgivning om behandling af personoplysninger i den offentlige sektor, om oplysninger om juridiske personer skal være omfattet, og om - og i hvilket omfang - vedkommende lovgivning skal omfatte nye informationsteknologiske fænomener såsom netværk og elektroniske opslagstavler m.v.

Udvalget afgav i december 1997 betænkning om behandling af personoplysninger (betænkning nr. 1345/1997). Betænkningen indeholder et udkast til lov om behandling af personoplysninger m.v. samt udvalgets bemærkninger hertil, jf. kapitel 6. I samme kapitel er endvidere medtaget et udkast til lov om ændring af offentlighedsloven og lov om massemediers informationsdatabaser, samt udvalgets bemærkninger hertil.

I udvalget var der i det væsentlige enighed om de udarbejdede lovudkast.

4. Lovforslagets systematik og indhold

Lovforslaget bygger på registerudvalgets betænkning om behandling af personoplysninger, jf. ovenfor under pkt. 3. Lovforslaget svarer stort set til lovudkastene i betænkningens kapitel 6. Der er dog foretaget visse ændringer i forhold til lovudkastet om behandling af personoplysninger og i forhold til de foreslåede regler om ændringer i lov om massemediers informa-

tionsdatabaser, ligesom der er foretaget visse præciseringer i bemærkningerne til lovforslaget.

Hovedformålet hermed er at klargøre og forbedre den beskyttelse, som den registrerede person sikres gennem reglerne i lovforslaget. Der er i den forbindelse grund til at fremhæve følgende forhold:

- Den gældende - restriktive - retstilstand om, i hvilke tilfælde offentlige myndigheder uden samtykke kan videregive oplysninger til private om enkeltpersoners rent private forhold, forudsættes opretholdt.
- Vedkommende tilsynsmyndighed skal ikke kun foretage forudgående kontrol med hensyn til behandling af nærmere bestemte oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, herunder bl.a. væsentlige sociale problemer. Tilsynsmyndigheden skal derimod generelt forudgående kontrollere lovligheden af behandling af oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold.
- En dataansvarlig, som behandler oplysninger med henblik på markedsføring, skal udtrykkeligt oplyse om retten til at gøre indsigelse herimod, inden der foretages markedsføring over for den registrerede.

4.1. En eller flere love?

4.1.1. Den gældende ordning

Den generelle retlige regulering af spørgsmål om adgang til at registrere og videregive oplysninger om personer, virksomheder, foreninger m.v. er i dag indeholdt i lov om offentlige myndigheders registre og lov om private registre m.v., der begge blev vedtaget i deres oprindelige form i 1979 på baggrund af et udvalgsarbejde. Lovene er siden blevet revideret på en række områder i 1988, 1991, 1994 og 1996. Der har dog udelukkende været tale om justeringer, der ikke har medført afgørende ændringer i lovenes grundlæggende struktur. Registerlovgivningens tilblivelse er beskrevet nærmere i *betænkningen*, side 47 f.

Ved siden af den nævnte generelle retlige regulering af registerspørgsmål er der i lovgivningen fastsat særlige regler for nærmere bestemte retsområder. Dette gælder bl.a. på medieområdet, hvor der med vedtagelsen af lov nr. 430 af 1. juni 1994 blev indført regler for massemediers informationsdatabaser. En opregning af en række af de forskellige retsområder, hvor der er gennemført en særlig registerretlig regulering, er indeholdt i *betænkningen*, side 153.

4.1.2. Udvalgets overvejelser

I *betænkningen*, side 152, anføres det, at det af betragtning 23 i direktivets præambel fremgår, at med-