

de regnskabsmæssige redegørelser for udførelse af opgaver i henhold til loven, dels at vurdere, om det vil være hensigtsmæssigt at foretage regulering af andre områder, hvor kommuner og amtskommuner driver erhvervsvirksomhed.

Udvalget afgav i februar 1998 sin rapport om erfaringerne med anvendelsen af lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder.

3.2. Lovens anvendelse og erfaringerne hermed

Det fremgår af undersøgelserne af kommuners, amtskommuners og kommunale fællesskabers anvendelse af loven siden lovens ikrafttræden 1. juli 1995, at størrelsen af det samlede vederlag for de udførte opgaver i 2. halvår af 1995 udgjorde 5,2 mio. kr. For de følgende to hele år har det samlede vederlag udgjort 23 - 24 mio. kr. årligt og dermed været på det samme niveau i disse år.

Det fremgår endvidere af undersøgelserne, at i alt 19 kommunale myndigheder har anvendt loven i 2. halvår af 1995. I det første hele år (1996) har 25 kommunale myndigheder anvendt loven, og dette tal er i det følgende år (1997) steget til 30.

Udvalget har i rapporten anført, at lovens samlede anvendelse udgør i størrelsesordenen en promille af kommunernes og amtskommunernes samlede køb af fremmede tjenesteydelser og ca. 0,1 promille af kommunernes og amtskommunernes bruttodriftsudgifter, korrigeret for udgifter til overførsler og tilskud.

Udvalget konstaterede, at loven har fundet anvendelse såvel ved varetagelse af opgaver inden for områder, der er særlige for den kommunale sektor (kommunale kerneydelser), som ved varetagelse af opgaver inden for områder, hvor opgaven også kan varetages af private virksomheder (de kommunale randydelser). Der synes ikke at have været opgavetyper, der i særlig grad har været dominerende, og der er fortrinsvis tale om opgaver af mindre værdi.

Udvalgets undersøgelser af kommunernes erfaringer med lovens anvendelse viser, at en række af de kommuner og amtskommuner, som har anvendt loven, har haft positive erfaringer med lovens anvendelse. Det synes ifølge udvalgets undersøgelse særligt at være mere konkrete ønsker om en optimering af den kommunale ressourceudnyttelse, der har begrundet lovens anvendelse.

Der var i udvalget enighed om, at Fornyelsesudvalgets antagelse om, at der ikke ville blive tale om erhvervsdrift i større omfang, havde været korrekt.

3.3. Udvalgets overvejelser om ændringer af loven

Udvalget drøftede endvidere, om der på baggrund af erfaringerne med lovens anvendelse er behov for ændringer af loven, herunder lovens forhold til andre områder, hvor kommuner driver erhvervsvirksomhed ved at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder. Udvalget drøftede i den forbindelse nogle forslag fra medlemmer af udvalget til ændring af loven, jf. kapitel 5 i udvalgets rapport.

Sammenfattende har udvalgets flertal anbefalet, at loven ikke ændres eller ophæves.

4. Indenrigsministeriets overvejelser

På baggrund af rapporten om erfaringerne med lovens anvendelse kan det konstateres, at loven ikke har været anvendt til at udføre kommunal erhvervsdrift i større omfang. De forventninger om lovens anvendelse, som lå til grund for Fornyelsesudvalgets forslag og lovens vedtagelse, har således været korrekte. Kommunernes og amtskommunernes brug af loven synes at være begrundet i ønsker om en bedre udnyttelse af de kommunale ressourcer i overensstemmelse med lovens forudsætninger og formål.

Loven bidrager endvidere til en klarere retstilstand med hensyn til kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder, ligesom lovens regler om udbud og omkostningskalkulation samtidig sikrer, at den kommunale virksomhed ikke bliver konkurrenceforvridende over for det private erhvervsliv. Undersøgelserne af lovens anvendelse viser, at loven bliver anvendt ved udførelse af opgaver, som hidtil har været udført på et mere usikkert hjemmelsgrundlag, således at lovens regler om udbud og omkostningskalkulation hermed får et større anvendelsesområde.

Det kan endvidere efter Indenrigsministeriets opfattelse konstateres, at omfanget af lovens hidtidige anvendelse har været ubetydeligt i forhold til den samlede kommunale økonomi. Den foreløbige anvendelse af loven giver desuden ikke grundlag for at antage, at loven fremover vil blive anvendt i væsentligt større omfang.

Sammenfattende er det Indenrigsministeriets opfattelse, at erfaringerne med lovens anvendelse ikke giver grundlag for at foretage ændringer af kommunernes og amtskommunernes adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder.

5. Forholdet til EU-retten

Kommuners og amtskommuners adgang til efter loven at udføre opgaver for andre offentlige myndighe-