

Bemærkninger til lovforslaget

1. Lovforslagets indhold

Lov nr. 378 af 14. juni 1995 om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder, som blev vedtaget af Folketinget den 31. maj 1995, skal i henhold til lovens § 4 tages op til revision i folketingsåret 1997-98.

Lovforslaget indebærer alene, at revisionsbestemelsen i lovens § 4 ophæves. Der er derimod ikke fundet grundlag for at foreslå ændring af lovens øvrige bestemmelser. Kommuners og amtskommuners adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder efter loven videreføres således efter lovforslaget uændret.

2. Loven om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder

Lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder indeholder hjemmel til, at kommuner og amtskommuner på visse betingelser kan udføre kommunale opgaver for hinanden og for andre offentlige myndigheder. Lovens formål er på denne måde at give mulighed for en bedre udnyttelse af eksisterende ressourcer.

Loven indeholder regler om udbud, omkostningskalkulation og mindsteverdier som betingelser for, at kommuner og amtskommuner kan udføre kommunale opgaver for andre offentlige myndigheder.

Loven var en udmøntning af et af forslagene fra betænkning nr. 1268/1994, som blev afgivet af det udvalg, som indenrigsministeren havde nedsat vedrørende fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor (Fornylesesudvalget).

Fornylesesudvalget havde bl.a. til opgave at drøfte behovet for en udvidelse af de retlige rammer for kommuners og amtskommuners adgang til at udøve handel, håndværk og industri mv., herunder kommuners og amtskommuners adgang til at udføre opgaver for hinanden.

Udvalget anbefalede, at der blev tilvejebragt lov hjemmel til, at kommuner og amtskommuner på visse betingelser kan varetage kommunale opgaver for andre offentlige myndigheder.

Udvalgets anbefalinger byggede på en antagelse om, at der ikke ville blive tale om erhvervsdrift i større omfang. Udvalget antog således bl.a., at aktiviteterens omfang overvejende ville være betinget af ønsket om udnyttelse af eksisterende ressourcer.

Udvalget foreslog, at det efter en periode med sådanne udvidede muligheder blev vurderet, om udvalgets antagelse havde været korrekt.

Det blev på denne baggrund fastsat i § 4 i lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder, at loven skal tages op til revision i folketingsåret 1997-98.

Vedrørende Folketingets behandling af loven henvises til FT 1994/1995, sp. 2279, 2514, 5708 og 6327; A, sp. 1888; B, sp. 512 og 808.

3. Udvalget om revision af lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder

3.1. Udvalgets kommissorium og sammensætning

Indenrigsministeren nedsatte den 24. september 1997 et bredt sammensat udvalg med henblik på revision af lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder. Udvalget havde repræsentanter for Indenrigsministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Miljø- og Energiministeriet, Økonomiministeriet, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, LO, Dansk Industri, Byggeriets Firkant, Håndværksrådet, Dansk Handel og Service, Arbejdsgiverforeningen for Handel, Transport og Service samt Danske Vognmænd og Det Danske Handelskammer.

Udvalget fik til opgave at undersøge kommuners og amtskommuners erfaringer med anvendelse af loven og herunder vurdere, om Fornylesesudvalgets antagelse af, at der ikke ville blive tale om kommunal erhvervsdrift i større omfang, har været korrekt. Udvalget fik endvidere til opgave dels at vurdere, om der er behov for en samlet registrering og offentliggørelse af