

tigheder. Efter konventionen anerkender staterne blandt andet ethvert menneskes ret til social tryghed (artikel 9) og ret til en tilstrækkelig levefod (artikel 11). Endvidere må der ikke ske forskelshandling på grund af race, hudfarve, køn, sprog, religion, politisk eller anden anskuelse, national eller social herkomst, formueforhold, fødsel eller anden stilling. Det bemærkes i den forbindelse, at størrelsen af de ydelser, der efter forslaget skal gives til nyankomne udlændinge, findes at sikre rettighederne efter konventionen.

FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination indeholder i artikel 5, litra e, nr. iv, en bestemmelse, hvorefter deltagerstaterne forpligter sig til at sikre retten til blandt andet social tryghed og sociale ydelser. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med det generelle racediskriminationsforbud i artikel 5, hvorefter medlemsstaterne forpligter sig til at forbyde og afskaffe alle former for racediskrimination og sikre ethvert menneske ret til lighed for loven, uanset race, hudfarve eller national eller etnisk oprindelse. Opregningen af diskriminationsgrunde er udtømmende. Det bemærkes i den forbindelse, at reglerne om introduktionsydelser gælder på samme måde for alle udlændinge, der er omfattet af forslaget, uanset race, hudfarve eller national eller etnisk oprindelse. Der kan endvidere ikke siges at foreligge forskelsbehandling, idet danske statsborgere i en tilsvarende uddannelseslignende situation som de af forslaget omfattede udlændinge modtager en særlig ydelse, jf. det oven for anførte. På denne baggrund findes de foreslåede regler om introduktionsydelse ikke at stride imod racediskriminationskonventionen.

### 3.3. Lovforslagets § 13 om fortrinsret ved udlejning af bolig

Efter lovforslagets § 13 om udlejning af en bolig kan kommunalbestyrelsen tillægge både danske og udenlandske statsborgere fortrinsret i forhold til andre boligsøgende, når dette sker af hensyn til behovet for generelt at fremme udlændinges mulighed for integration. Det kan overvejes, om forslaget § 13 strider imod diskriminationsforbuddene i artikel 14, jf. artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, artikel 2 og artikel 26 i FN's konvention om Borgerlige og Politiske rettigheder samt FN's racediskriminationskonvention. Dette kunne være tilfældet, hvis eksempelvis bestemmelsen benyttes til at fastsætte kvoteordninger i det almennyttige boligbyggeri på en sådan måde, at de kun retter sig til udlændinge. Som nævnt er det imidlertid afgørende, hvorledes bestemmelsen vil blive administreret i praksis. Det for-

udsættes, at bestemmelsen ikke administreres således, at de nævnte diskriminationsforbud vil blive krænkede. Det bemærkes i den forbindelse, at forslaget § 13 i hovedsagen er en videreførelse af lov nr. 465 af 30. juni 1993 om kommunernes adgang til at erhverve boliger for at fremme udlændinges integration. Det fremgår af bemærkningerne til den nugældende bestemmelse i § 2 i denne lov, at hjemmelen til at tillægge både danske og udenlandske statsborgere fortrinsret kun finder anvendelse på kommunens udlejning af boliger. Derimod finder den ikke anvendelse ved alment byggeri, hvor kommunerne alene har anvisningsret.

### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

Lovforslaget skønnes at medføre årlige offentlige merudgifter på 310-320 mill.kr., når den fulde virkning er indtrådt (opgjort i 1998-niveau). I 1999 skønnes en offentlig merudgift på 20-30 mill. kr. Det bemærkes, at der er tale om udgiftsskøn, der varierer med personkredsens konkrete sammensætning og behov i de enkelte år. Særligt vedrørende skøn over mindreudgifter i form af allerede afholdte udgifter til personkredsen må der tages et vist forbehold for udgiftsskønnet. Det er teknisk forudsat, at der årligt tilgår 2.000 voksne flygtninge, 1.000 familiesammenførte til flygtninge og 3.500 nye familiesammenførte til andre, der er omfattet af loven.

Med hensyn til udgifter til den kommunale integrationsindsats i forhold til flygtninge er der i 1999 alene skønnet over udgifter for en periode på 10 måneder af året, jf. § 4, stk. 2, hvoraf fremgår, at kommunen først overtager integrationsindsatsen fra udgangen af den første hele måned efter tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelse til den pågældende. Mindreudgiften modsvares af, at de pågældende vil have et tilsvarende længere ophold i centerindkvartering under Dansk Røde Kors' Asylafdeling end hidtil.

Skønnet over udgifter til danskundervisning er fastsat på baggrund af de hidtidige udgifter til nærværende personkreds tillagt 30 pct. som følge af det forhøjede undervisningsniveau, mens udgifter til øvrige personkredse ikke er vurderet.

Det bemærkes, at der ikke er medtaget langsigtede besparelser af offentlig forsørgelse og aktivering som følge af et mere effektivt introduktionsprogram. Det må formodes, at et styrket og fremrykket introduktionsprogram vil betyde flere selvforsørgende udlændinge og dermed færre offentlige udgifter.

Principperne for udbetaling af introduktionsydelse svarer i vidt omfang til reglerne i lov nr. 455 af 10.