

til en vis beløbsgrænse ved f.eks. deltidsarbejde samtidig med, at der udbetales introduktionsydelse. Det bemærkes, at de foreslåede regler i denne forbindelse er gunstigere end de regler, der efter den almindelige sociale lovgivning gælder for danske statsborgere og udlændinge, der ikke er omfattet af lovforslagets regler, idet arbejdsindtægter efter lov om aktiv socialpolitik som udgangspunkt trækkes fra i kontanthjælpen efter et krone-for-kronefradrag. Efter forslaget nedskrives introduktionsydelsen forholdsmæssigt med det antal timer, den pågældende er beskæftiget med pr. uge i forhold til en 30-timers arbejdsuge. Hvis også ægtefællen er omfattet af introduktionsprogrammet, trækkes den del af ægtefællens eventuelle arbejdsindtægt, der hidrører fra det antal arbejdstimer, der overstiger 30 timer pr. uge, fra ansøgerens introduktionsydelse, ligesom den del af ansøgerens eller ægtefællens eventuelle arbejdsindtægt, der overstiger det beløb, ansøgeren ville have opnået i hjælp til forsørgelse efter lov om aktiv socialpolitik, trækkes fra ansøgerens introduktionsydelse. Den foreslåede udformning af ordningen må alt andet lige antages at motivere de nyankomne udlændinge til at søge ind på arbejdsmarkedet og så hurtigt som muligt blive ydende medlemmer af det danske samfund.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser, skønnes der at blive en merudgift i forbindelse med gennemførelse af integrationsloven, idet eventuelle besparelser på udbetaling af kontanthjælp vil blive modsvaret af øgede udgifter til blandt andet danskundervisning. De samlede merudgifter er anslået til at andrage 310-320 mill. kr., når den fulde virkning er indtrådt.

Den overordnede hensigt med denne del af lovforslaget har været at forstærke integrationsindsatsen i forhold til de gældende regler. Dette vil navnlig ske ved en omfordeling af midlerne fra passiv forsørgelse til aktive initiativer, men også ved at afsætte yderligere midler.

Det foreslåede introduktionsprogram indebærer således en betydelig merindsats over for udlændinge i deres første år i Danmark. Merindsatsen består særligt i øget danskundervisning og aktivering.

Baggrunden for denne prioritering af midlerne er, at nyankomne udlændinge er mennesker, der befinder sig i en særlig situation. De har derfor brug for at modtage en særlig type ydelser. De ydelser, der modtages i henhold til lovforslaget, er både kontantydelse i form af introduktionsydelse og andre former for ydelser som led i introduktionsprogrammet, der er særligt til-

passet de pågældendes behov.

Reglerne i §§ 25-27 er således ikke udtryk for, at nyankomne udlændinge vil blive stillet ringere end danske statsborgere med hensyn til udbetaling af offentlige ydelser, men derimod udtryk for, at nyankomne udlændinge er en særlig gruppe, som har behov for en særlig type ydelser. En del af denne offentlige hjælp ydes direkte i form af særlige integrationsfremmende ydelser.

Der kan ikke af artikel 23 i Flygtningekonventionen udledes et krav om, at offentlig hjælp og understøttelse skal ydes på en bestemt måde, eller et forbud mod at foretage en prioritering af de samlede midler, således at en del af disse anvendes direkte med henblik på at skabe bedre betingelser for integration.

I den danske lovgivning om sociale ydelser findes allerede bestemmelser, hvorefter personer i en særlig situation modtager en særlig form for ydelse. Som eksempel herpå kan nævnes, at personer over 20 år, der modtager statens uddannelsesstøtte, modtager henholdsvis 1.852 kr. om måneden for hjemmeboende og 3.669 kr. om måneden for udeboende - det vil sige pengebeløb, som er lavere end den foreslåede introduktionsydelse.

Det er Indenrigsministeriets opfattelse, at det ikke nødvendigvis er reglerne om kontanthjælp, der skal vurderes i relation til Flygtningekonventionens artikel 23. Efter Indenrigsministeriets opfattelse er det mere nærliggende at sammenligne nyankomne udlændinge med personer, der f.eks. modtager statens uddannelsesstøtte, idet begge disse grupper befinder sig i en uddannelses- eller uddannelseslignende situation. Formålet med forslaget er således at integrere de nyankomne udlændinge i det danske samfund gennem et særligt introduktionsprogram - med andre ord skal de pågældende udlændinge uddanne sig til at blive ydende medlemmer af det danske samfund. De foreslåede regler om introduktionsydelse må derfor siges at behandle nyankomne flygtninge på samme måde som danske statsborgere i en tilsvarende situation.

På denne baggrund findes de omhandlede bestemmelser i lovforslaget ikke at indebære en overtrædelse af bestemmelsen i Flygtningekonventionens artikel 23. Det skal i den forbindelse understreges, at introduktionsydelsen sammenholdt med de integrationsfremmende ydelser generelt vil udgøre en noget større værdi, end de ydelser, som gives til personer, der er omfattet af reglerne om kontanthjælp, samt at der alene er tale om en begrænset periode på op til 3 år.

Det anførte gør sig også gældende i forhold til FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle ret-