

Indenrigsministeriet lægger til grund, at Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet vil administrere bestemmelsen i udlændingelovens § 7, stk. 2, om de facto-flygtninge, i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, hvor efter der ikke må ske udsendelse af personer til et land, hvor de vil blive underkastet tortur eller blive udsat for umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. herved de tilsvarende bestemmelser i artikel 3 og artikel 16 i FN's konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

### 10.5. Ændring af udvisningsbestemmelserne

Efter den foreslåede affattelse af udlændingelovens § 26, stk. 1, skal der ved en afgørelse om udvisning tages hensyn til, om udvisningen må antages at virke særligt belastende på grund af blandt andet udlændingens personlige og familiemæssige forhold. Det er herved forudsat, at udvisning undlades, hvis dette strider mod Danmarks internationale forpligtelser.

Efter den foreslåede affattelse af udlændingelovens § 26, stk. 2, skal de i udlændingelovens § 26, stk. 1, opregnede hensyn kun undtagelsesvis føre til undladelse af udvisning, såfremt udlændingen har begået en af de kriminalitetsformer, der er nævnt i § 22, nr. 2-6. Det er herved forudsat, at domstolene i hver enkelt sag vurderer rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser, og at udvisning i alle tilfælde undlades, hvis dette strider mod sådanne forpligtelser.

For så vidt angår de øvrige foreslåede ændringer af udvisningsreglerne kan nærmere henvises til Udvisningsudvalgets betænkning nr. 1326, kapitel 15.

### 10.6. Udvidet oplysningspligt

De foreslåede bestemmelser om udlændinges oplysningspligt, jf. udlændingelovens § 40, stk. 1, skal administreres med respekt af det forbud mod »selvinkriminering«, som er nævnt i artikel 14, stk. 3, litra g, i *FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder*. Efter denne bestemmelse skal enhver ved afgørelsen af en anklage mod ham for et strafbart forhold være berettiget til ikke at blive tvunget til at vide imod sig selv eller erkende sin skyld.

Den *Europæiske Menneskerettighedskonvention* indeholder ikke nogen tilsvarende udtrykkelig bestemmelse. Konventionsorganerne har imidlertid udledt et lignende princip af konventionens artikel 6, stk. 1, om retten til en retfærdig rettergang. Det følger således af organernes praksis, at en person ikke kan pålægges at give oplysninger, der vil kunne udsætte den

pågældende selv for straf (såkaldt »selvinkriminering«).

Det vil derfor være i strid med de nævnte konventionsbestemmelser, hvis tredjemand pålægges oplysningspligt efter den foreslåede bestemmelse i tilfælde, hvor den pågældende derved udsætter sig selv for straf, f.eks. for (medvirken til) menneskesmugling eller dokumentfalsk. Bestemmelserne er dog ikke til hinder for, at tredjemand pålægges oplysningspligt, hvis den pågældende derved udsætter sine nærmeste for straf.

### 11. Økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

#### 11.1. Udlændingestyrelsen

Med nærværende forslag til ændring af udlændingeloven gennemføres der væsentlige ændringer inden for alle lovens hovedområder. Med forslaget introduceres en række helt nye principper i udlændingelovgivning, der i vidt omfang indebærer, at tilladelser og forlængelser heraf ikke længere skal meddeles automatisk, men efter konkrete, individuelle og intensiverede prøvelser af opholdsgrundlaget, hvilket igen indebærer en bredere sagsoplysning og større anvendelse af høringer af andre myndigheder.

Lovforslaget indeholder en række ændringer af reglerne om familiesammenføring, som betyder en løbende administrativ vurdering af sagerne. Det gælder navnlig den i forslaget indeholdte ændring af udlændingelovens § 19, stk. 1, hvor indsættelsen af et nyt nr. 4 betyder, at det løbende skal vurderes, om en person, der som betingelse for meddelelse af opholdstilladelse til en udlænding har godtgjort at kunne forsørge denne udlænding, fortsat kan godtgøre dette. Hidtil er denne vurdering alene blevet foretaget ved meddelelsen af den første tilladelse.

Lovforslaget indfører endvidere et nyt system, hvorefter meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse betinges af, at visse nærmere krav som hovedregel er opfyldt. Kravene til meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse vedrører alle typer opholdstilladelser, herunder navnlig asyl- og familiesammenføringstilladelser. Der skal foretages en grundig prøvelse af udlændingens reelle tilknytning til og integration i landet, hvilket indebærer en række nye sagskridt. Til brug for Udlændingestyrelsens vurdering vil der blandt andet skulle indhentes oplysninger fra kriminalregisteret og udtalelser fra udlændingens aktuelle og eventuelle tidligere bopælskommuner.