

visse særlige tilfælde kan bestå en sådan ligeartethed mellem udlændinge med processuelt ophold og udlændinge med et egentligt legalt ophold, at en forskelsbehandling vil savne saglig begrundelse og derfor være uforenelig med artikel 12 sammenholdt med artikel 14.

Tilsvarende fremgår det af *FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder* artikel 23, at giftefærdige mænds og kvinders ret til at indgå ægteskab og stifte familie skal anerkendes. Denne bestemmelse skal ses i sammenhæng med konventionens artikel 26, der fastlægger kravet om, at alle mennesker skal være lige for loven og er berettiget til lovens ligelige beskyttelse uden nogen forskelsbehandling (ligebehandlingsprincippet).

Efter artikel 10, stk. 1 i *FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder* anerkender statene, at den størst mulige beskyttelse og bistand skal ydes familien, som er samfundets naturlige og grundlæggende gruppeenhed, især til dens stiftelse, og så længe den har forsørgerpligt over for børn under uddannelse. Ægteskab skal kun kunne indgås med de vordende ægtefællers frie samtykke.

Tilsvarende indeholder *FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination* i artikel 5, litra d, nr. iv, en bestemmelse om retten til at indgå ægteskab og til valg af ægtefælle. Også denne bestemmelse skal ses i sammenhæng med det generelle racediskriminationsforbud blandt andet i artikel 5, hvorefter medlemsstaterne forpligter sig til at forbyde og afskaffe alle former for racediskrimination og sikre ethvert menneske ret til lighed for loven, uanset race, hudfarve eller national eller etnisk oprindelse. Opregningen af diskriminationsgrunde er udtømmende.

De anførte bestemmelser skal inden for deres anvendelsesområde fortolkes på tilsvarende måde, som tilfældet er for Den Europæiske Menneskerettighedskonvention på dette område. Der henvises derfor til det ovenfor anførte vedrørende Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Sammenfattende er det således Justitsministeriets opfattelse, at den foreslåede ordning ikke generelt strider imod de forpligtelser, som Danmark har påtaget sig i forhold til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder samt FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination. Indenrigsministeriet kan henholde sig til denne opfattelse.

For så vidt angår Danmarks forpligtelser efter *flytningekonventionen* skal det anføres, at konventionen ikke indeholder bestemmelser, der regulerer udlæn-

dinges adgang til at indgå ægteskab. Det bemærkes i den forbindelse, at forslaget ikke begrænser anerkendte flytninges adgang til at indgå ægteskab.

10.3. Begrænsninger i adgangen til familiesammenføring m.v.

De foreslåede begrænsninger i adgangen til familiesammenføring skal administreres på en sådan måde, at der meddeles opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 1 eller 4, i situationer, hvor en nægtelse af opholdstilladelse ville stride mod Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om respekt for familielivet, artikel 12 om retten til at indgå ægteskab og stifte familie og artikel 14, hvorefter rettigheder i henhold til konventionen skal beskyttes uden forskel på grund af blandt andet race eller national eller social oprindelse. Der vil ligeledes blive meddelt opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 1 eller 4, hvis en nægtelse af opholdstilladelse vil stride mod Danmarks øvrige internationale forpligtelser, herunder blandt andet efter FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination, jf. ovenfor. Tilsvarende undlades inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, såfremt dette ville være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.

Tilsvarende skal den foreslåede begrænsning i adgangen til at indgive ansøgning om opholdstilladelse som led i familiesammenføring administreres på en sådan måde, at ansøgningen kan indgives her i landet, hvis nægtelse heraf ville stride mod Danmarks internationale forpligtelser.

Verdenserklæringen om menneskerettigheder indeholder i artikel 16, stk. 1, en bestemmelse, hvorefter den enkelte uden begrænsninger af racemæssige, nationalitetsmæssige eller religiøse grunde har ret til at gifte sig og stifte familie, ligesom det i stk. 3 angives, at familien er samfundets naturlige og grundlæggende enhedsgruppe og har krav på samfundets og staternes beskyttelse. Erklæringen er ikke bindende for medlemsstaterne.

10.4. Præcisering af bestemmelsen om de facto-flytninge

Flytningekonventionen indeholder ikke regler om betingelserne for opnåelse af de facto-status. Konventionen indeholder heller ikke særlige regler, der tillægger en flytning adgang til familiesammenføring. De foreslåede bestemmelser kan derfor ikke antages at være i strid med flytningekonventionen.