

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Regeringen fremsatte den 17. december 1997 forslag til lov om ændring af udlændingeloven, straffeloven og ægteskabsloven (Tidsubegrænset opholdstilladelse, asyl, familiesammenføring og udvisning m.v.). Lovforslaget (lovforslag nr. L 154) blev 1. behandlet af Folketinget den 22. januar 1998. Nærværende lovforslag er i alt væsentligt identisk med L 154. På baggrund af behandlingen i Folketinget og Folketingets Retsudvalg samt de indkomne høringssvar er der dog foretaget enkelte ændringer og præciseringer i lovtæksten og bemærkningerne hertil.

Herudover er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå, at de udlændinge, der efter forslaget til lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) er omfattet af introduktionsprogrammet, fritages for arbejdstilladelse, jf. forslagens § 1, nr. 11. Endvidere foreslås en begrænset udvidelse af adgangen til udvisning efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 22, nr. 6, jf. forslagens § 1, nr. 15, samt efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 25 a, stk. 1, nr. 1, jf. forslagens § 1, nr. 18. Endelig foreslås det, at oplysningspligten i udlændingelovens § 40, stk. 1, 1. pkt., udvides til også at gælde inddragsels- og bortfaldssager, jf. forslagens § 1, nr. 31.

2. Ændring af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse

I dag gives der tidsubegrænset opholdstilladelse til de fleste udlændinge tre år efter den første opholdstilladelse. Regeringen finder ikke dette rimeligt. Regeringen ønsker, at tidsubegrænset opholdstilladelse som hovedregel skal gives til udlændinge, der har deltaget i et tilbudt introduktionsprogram. Det skal dog tillige være en betingelse, at udlændingen ikke har begået kriminalitet af en vis grovhed, og at den pågældende, hvis han eller hun har gæld til det offentlige, er indstillet på at indgå og overholde en aftale om tilbagebetaling. De, der opfylder de nævnte betingelser,

har krav på tidsubegrænset opholdstilladelse tre år efter den første opholdstilladelse.

På den måde understreges det i lovgivningen, at det forventes af udlændinge, der ønsker at bo fast i Danmark, at de gør en indsats for at lære dansk og tilpasse sig danske samfundsforhold. Og det understreges, at kriminalitet og misbrug af det sociale system får konsekvenser i form af karenstid for opnåelse af tidsubegrænset opholdstilladelse.

De udlændinge, der ikke får tidsubegrænset opholdstilladelse, skal fortsat have mulighed for at opholde sig her i landet, så længe de omstændigheder, der i sin tid begrundede opholdstilladelsen, fortsat er til stede.

Efter forslaget skal der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til udlændinge med opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens §§ 7-8 eller 9, stk. 1 og 2, som med henblik på varigt ophold lovligt har boet her i landet i mere end tre år, såfremt grundlaget for den pågældendes opholdstilladelse fortsat er til stede, og såfremt den pågældende udlænding opfylder de yderligere betingelser vedrørende integrationsvilje, undladelse af kriminalitet og manglende gæld til det offentlige. Den tidsmæssige undergrænse svarer til tre års-reglen i den gældende § 19, stk. 2, vedrørende opholdstilladelse med henblik på varigt ophold.

De pågældende personer vil have retskrav på tidsubegrænset opholdstilladelse, såfremt de opfylder de ovennævnte betingelser.

De udlændinge, der alene har opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold eller i mindre end tre år med henblik på varigt ophold, vil efter forslaget kunne meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis væsentlige hensyn taler afgørende herfor. Denne bestemmelse vil ligeledes kunne anvendes til at give tidsubegrænset opholdstilladelse inden for tre års-fristen. Der vil i disse tilfælde ikke være tale om et retskrav på tidsubegrænset opholdstilladelse, men om en skønmæssig vurdering af den enkeltes forhold.

3. Familiesammenføring

Der foreslås en ændring af det krav, der stilles til