

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 4. februar 1998 fremsatte erhvervsministeren forslag til lov om ændring af lov om skibes sikkerhed m.v. Forslaget bortfaldt efter førstebehandlingen som følge af udskrivelsen af folketingsvalg. Der henvises til Folketingstidende 1998 side 4187 og Tillæg A side 4187. Nærværende lovforslag indeholder en genfremsettelse af det tidligere lovforslag samt en bestemmelse, hvorefter erhvervsministeren kan fastsætte regler om behandling af blindpassagerer om bord mv.

Danmark har i 1963 ratificeret den internationale konvention om blindpassagerer, der blev vedtaget i Bruxelles den 10. oktober 1957. Konventionen er dog aldrig trådt i kraft og det må i dag anses for tvivlsomt, om den kommer til at træde i kraft. På den internationale maritime sikkerhedsorganisation, IMO's generalforsamling den 28. november 1997 blev vedtaget en resolution med tilhørende vejledende retningslinier om behandlingen af blindpassagerer. Igennem nogle år vil IMO herefter overvåge, hvordan retningslinierne fungerer, og så vurdere, om der bliver behov for yderligere tiltag, herunder om der skal vedtages bindende regler internationalt.

Bestemmelsen i lovforslagets § 1, nr. 1, giver erhvervsministeren adgang til at fastsætte bestemmelser om behandlingen af blindpassagerer om bord og skibsførernes og redernes ansvar i forbindelse med blindpassagerer. Bestemmelserne i IMO's vejledende retningslinier om skibsførernes og redernes ansvarsforhold i forbindelse med blindpassagerer vil blive gennemført som bindende bestemmelser.

Behandlingen af blindpassagerer, der ankommer til dansk havn, henhører i øvrigt under indenrigsministerens ressort for så vidt angår adgangen til indrejse og ophold i Danmark og under justitsministerens ressort for så vidt angår politiets anden virksomhed vedrørende blindpassagerer. Der vil efter drøftelse mellem de involverede myndigheder blive fastsat retningslinier for politiets behandling af disse sager. Politiets retningslinier vil fuldt ud leve op til de i IMO vedtagne retningslinier og sikre, at blindpassagerer behandles på en human og forsvarlig måde.

Lovforslaget tilvejebringer endvidere hjemmel til at gennemføre et forslag til et ændringsdirektiv til Direktiv 95/21/EF om Havnestatskontrol, der forventes vedtaget inden for kort tid. Direktivforslaget skal være gennemført i dansk ret 1. juli 1998, hvor den internationale kode for sikker skibsdrift og forebyggelse af forurening (ISM-koden) samtidig træder i kraft. Direktivforslaget indebærer, at der skal ske tilbageholdelse af skibe, der mangler certifikater i henhold til ISM-koden. For at undgå ophobning i havnene åbner direktivforslaget dog mulighed for at frigive skibe, der alene er tilbageholdt som følge af manglende certifikater. Ophævelsen forudsætter, at skibet i øvrigt er konstateret sødygtigt. Samtidig med ophævelsen af tilbageholdelsen skal myndighederne pålægge skibet forbud mod anløb af Fællesskabets havne, indtil ISM-certificering er foretaget.

Lovforslaget præciserer Søfartsstyrelsens hjemmel til at tilbageholde skibe uden foreskrevne certifikater og bemyndiger som noget nyt Søfartsstyrelsen til at udstede de nævnte anløbsforbud. Da tilbageholdelse efter direktivet er obligatorisk, vil der ved den detaljerede administrative regelfastsættelse om den nærmere fremgangsmåde i forbindelse med gennemførelsen af havnestatskontrollen og betingelserne for udstedelse af anløbsforbud mv., blive foreskrevet en pligt for Søfartsstyrelsen til at foretage tilbageholdelse.

Høring

Lovforslaget har været sendt i høring hos Danmarks Rederiforening, Rederiforeningen af 1895, Rederiforeningen for mindre skibe, Bilfærgernes Rederiforening, Dansk Navigatorforening, Maskinmestrenes Forening, Metal Søfart, Sømændenes Forbund i Danmark, Radiotelegrafistforeningen af 1917, Dansk Sø-Restaurations Forening, Hotel-, Restaurant-, og Turisterhvervets Arbejdsgiverforening, Restaurations- og Bryggeriarbejder-Forbundet, Specialarbejderforbundet i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Forbundet for offentlig Ansatte, Statsansattes Kartel, Danmarks Fiskeriforening, Fi-