

Skriftlig fremsættelse (26. marts 1998)

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri
(Dam Kristensen):

Hermed skal jeg for Det høje Ting fremsætte:

Forslag til Lov om fødevarer m.m. (fødevareloven).

(Lovforslag nr. L 9).

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med oprettelsen af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri ved kongelig resolution af 30. december 1996, hvorved alle opgaver vedrørende fødevarer blev samlet i ét ministerium.

Formålet med denne samling af ansvaret for fødevareområdet var bl.a. at skabe en større gennemsækelighed og en forenkling af lovgivningen samt at etablere grundlaget for et sammenhængende kontrolsystem fra hav og jord til bord, som kan sikre en ensartet kontrol.

Der er i Danmark en lang tradition for at regulere produktion og salg af fødevarer. Allerede i 1701 fastslog en forordning, at salg af forråvede og sundhedsfarlige fødevarer var forbudt.

Fødevarelovgivningen har siden udviklet sig og er i dag karakteriseret ved en stor regelmasse og en høj detaljeringsgrad.

Fødevarelovene er et resultat af den historiske udvikling på fødevareområdet, hvor lovgivningen er opstået i takt med behovene for at sikre den hjemlige forbruger, men også for at sikre den danske eksports høje niveau.

Produktionen af fødevarer har traditionelt været opdelt efter de råvarer, der anvendes, i en særlovgivning, der omfatter kød, fisk, mælk og æg, og i en generel levnedsmiddellovgivning, der omfattede levnedsmidler i almindelighed samt visse tværgående regler om f.eks. tilsætningsstoffer og sundhedsanprisninger. I de senere år er udviklingen gået i retning af produktion af mere sammensatte, mere forarbejdede og mere forædlede produkter, hvilket betyder,

at man i langt højere grad end før blander mange typer ingredienser sammen.

Denne udvikling i retning af nye produktionsmønstre og dermed ændring af de traditionelle virksomhedstyper på fødevareområdet gør det nødvendigt at modernisere reguleringen af området, således at lovgivningen ikke i sig selv er en hindring for denne udvikling. Regulering af alle virksomhedstyper og alle fødevarer i samme lov skaber bedre muligheder for på en smidig måde at tilpasse reguleringen til udviklingen og for samtidig at fastholde et højt sikkerhedsniveau i produktionen og distributionen af fødevarer.

Det er væsentligt at understrege, at der ikke med det foreliggende lovforslag vil blive tale om en sanering, som vil svække det eksisterende beskyttelsesniveau. Formålet med regelsæneringen er at fjerne overflødige regler og at sammenskrive reglerne for at øge klarheden og overskueligheden i regelmassen.

Lovforslaget skal erstatte en række love, der tilsammen har reguleret fødevareområdet - den generelle lov om levnedsmidler og de særlige love om enkelte fødevarer som kød, fisk, æg og mælkeprodukter. Endvidere er en række andre love og lovbestemmelser om emner, som vedrører fødevarer, indarbejdet i lovforslaget. I alt samler lovforslaget 9 love. Lovforslaget er hovedsagelig en sammenfatning og en forenkling af denne lovgivning.

Lovforslaget fastlægger de overordnede rammer for den fremtidige fødevarekontrol.

Udviklingen i det danske kontrolsystem har gennem flere år været genstand for debat. Debatten har vist, at der er behov for en grundlæggende ændring og forenkling af kontrolstrukturen.

En hovedproblemstilling i lovforslaget er tilhiden til kontrolsystemet, og forslaget om en