

Almindelige bemærkninger.

1. Indledning.

Ved kongelig resolution af 30. december 1996 blev Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Fødevareministeriet, etableret. Derved blev alle opgaver vedrørende fødevarer samlet i eet ministerium, et område, der hidtil havde været delt mellem Sundhedsministeriet og Landbrugs- og Fiskeriministeriet.

Denne samling af ansvaret for fødevarerområdet har til formål at

- øge forbrugerbeskyttelsen,
- forbedre information til forbrugere og erhverv om fødevarer, ernæring og kostsammensætning,
- etablere et sammenhængende kontrolsystem fra jord til bord,
- sikre ensartet kontrol,
- skabe større gennemskuelighed og forenkling af lovgivningen og
- sikre tilliden til danske eksportvarer.

Dette er baggrunden for fremsættelsen af et forslag til en samlet lov om fødevarer m. m.

Lovforslaget dækker de områder, som hidtil har været reguleret i den generelle lov om levnedsmidler og de særlige love om enkelte fødevarer, kød, fisk, mælk, mælkeprodukter og margarine samt æg og ægprodukter.

Lov om fødevarer af kvalitet, lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs retsakter om levnedsmidler m. m., lov om international transport af letfordærlige levnedsmidler, (den såkaldte A.T.P.-lov), lov om offentliggørelse af kontrolresultater samt de fødevarerrelaterede bestemmelser i lov om miljø og genteknologi er ligeledes indarbejdet i lovforslaget.

De særlige forhold vedrørende økologiske fødevarer er ikke medtaget og reguleres fortsat i lov om støtte til landbrugets strukturudvikling til økologisk jordbrug m. v., jf. i øvrigt forslag til lov om økologi.

2. Lovforslagets hovedprincipper

Formålet med lovforslaget er primært at:

- Beskytte forbrugere mod sundhedsrisiko i forbindelse med fødevarer.
- Beskytte forbrugere mod vildledning i forbindelse med fødevarer.
- Sikre forbrugere adgang til fødevarer af høj kvalitet.

- Fremme sunde kostvaner.
- Tilvejebringe grundlaget for en effektiv, sammenhængende, ensartet kontrol med fødevarer fra jord til bord, herunder muligheden for at offentliggøre kontrolresultater.
- Sikre en relevant information og rådgivning af erhverv og forbrugere om fødevarer, kost og ernæring.
- Disse formål vil tillige medvirke til at sikre fødevarereproducenter og -handlere ensartede vilkår og til at fremme eksport af danske fødevarer. Lovforslaget vil endvidere skabe lovgrundlag for Det Rådgivende Fødevareudvalg, for Ernæringsrådet og for Fødevarekontroludvalget samt opretholde grundlaget for Fødevarekvalitetsudvalget.

3. Den eksisterende lovgivning

Som det fremgår ovenfor, erstatter lovforslaget en række love, der tilsammen har reguleret fødevarerområdet. Disse love indeholder bestemmelser, der dels giver det overordnede grundlag for at sikre forbrugerbeskyttelseshensynet og for at sikre hensynet til en ligelig behandling af erhvervsudøvelsen inden for området. Lovene er alle karakteriserede ved at være rammelove, som bemyndiger den pågældende minister, nu fødevareministeren, til at fastsætte regler om fødevarer af kvalitet, -sammensætning og -markedsføring, om indretning og drift af virksomheder, om tilsyn og kontrol, om myndighederne og om eksport af fødevarer.

Disse love er et resultat af den historiske udvikling på området, hvor lovgivningen er opstået i takt med behovene dels for at sikre den hjemlige forbruger dels for at sikre Danmarks eksportinteresser. Danmark adskiller sig ikke på dette punkt fra andre lande.

Fødevarereproduktionen har traditionelt været opdelt efter de råvarer, der anvendes (kød, fisk, mælk o.s.v.), men i de senere år er udviklingen gået i retning af produktion af mere sammensatte, mere forarbejdede og mere forædlede produkter, hvilket betyder, at man i langt højere grad end før blander mange typer ingredienser sammen. Derved udviskes forskellene mellem de traditionelle virksomhedstyper. Det gælder ikke alene i produktionsvirksomhederne, hvor