

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets sigte og baggrund.

Forslaget vedrører lovens regler om tilladelse til, at fartøjer anvendes til erhvervsmæssigt fiskeri samt lovens kontrol- og straffebestemmelser. Baggrunden for forslaget er dels at sikre en effektiv administration af de nationale regler vedrørende fangstkapaciteten dels at præcisere og supplere de eksisterende kontrol- og straffebestemmelser, således at disse opnår samme indhold og udstrækning, som kontrol- og straffebestemmelserne i den øvrige fiskerilovgivning.

Forslaget indgår i en nær sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om saltvandsfiskeri jf. lovbekendtgørelse nr. 856 af 19. november 1997 (herafter saltvandsfiskeriloven), der fremsættes samtidigt med nærværende forslag, og hvori der søges gennemført en opstramning og justering af kravene til erhvervsfiskerstatus for personer og selskaber samt en præcisering og supplerings af lovens kontrol- og straffebestemmelser.

a. Fartøjstilladelser.

Med henblik på at sikre en effektiv administration af de nationale regler vedrørende fangstkapaciteten i den danske fiskerflåde, som gennemføres inden for rammerne af EU's flerårige udviklingsprogrammer, indeholder forslaget en præcisering af de gældende regler om fartøjstilladelser.

I forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 483 af 12. juni 1996 om strukturforanstaltninger vedrørende fiskerisektoren (herefter strukturloven), blev der opstillet en række målsætninger for den fremtidige nationale kapacitetspolitik. Det primære mål for kapacitetspolitikken er at gennemføre en fortsat generel reduktion af den danske flåde, således at flådens kapacitet tilpasses de reelle fiskeressourcer.

I forlængelse heraf indeholder regeringens fiskeripolitiske redegørelse, som blev forelagt Folketinget i juni 1997, en række indsatsområder for den nationale kapacitetspolitik. Hovedpunkterne i redegørelsen om kapacitetspolitikken vedrører udarbejdelsen af et nybygningsprogram samt mere fleksible regler i forbindelse med udskiftning af fartøjer. Målsætningen

er således, at der skabes mulighed for en fornyelse af den danske flåde samtidig med, at flådekapaciteten reduceres.

Dette forudsætter, at der eksisterer et effektivt administrationsgrundlag til styring af flådekapaciteten.

Efter de gældende regler kræves der tilladelse til at anvende et fartøj til erhvervsmæssigt fiskeri, ligesom det er en betingelse, at fartøjet er registreret i Fiskeridirektoratets fartøjsregister og i enten Skibsregistrets særregister over skibe, der erhvervsmæssigt anvendes til fiskeri, eller i Skibsregistrets fiskerfartøjsfortegnelse.

Med forslaget præciseres den gældende bemyndigelses hjemmel, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om tilladelse til at anvende et fartøj til erhvervsmæssigt fiskeri, herunder om opretholdelse af tilladelsen, således at fartøjer, der faktisk ikke anvendes til erhvervsmæssigt fiskeri, fratages tilladelsen. Endvidere gøres det i overensstemmelse med mangeårig praksis i lovteksten klart, at registreringen bortfalder, hvis ikke vilkårene for udstedelsen af tilladelsen hele tiden er opfyldt.

Dette anses for nødvendigt, for at registrene kan afspejle de reelle forhold vedrørende fangstkapaciteten i den danske flåde.

b. Kontrol- og straffebestemmelserne.

Med henblik på at skabe mere klare og gennemskuelige kontrol- og straffebestemmelser i fiskerilovgivningen, indeholder forslaget, i lighed med forslaget vedrørende saltvandsfiskeriloven, en præcisering og en supplerings af lovens gældende kontrol- og straffebestemmelser.

Forslaget skal i den forbindelse ses som en forløber for udarbejdelsen af et forslag til en egentlig samlet fiskerilov, der er igangsat med henblik på forelæggelse for Folketinget i Folketingssamlingen 1998/1999.

Baggrunden for forslagens præcisering af de gældende kontrolbestemmelser er så vidt muligt at skabe enslydende kontrolbestemmelser i hele fiskerilovgivningen. Nogle love på fiskeriområdet indeholder således meget præcise kontrolbestemmelser, medens andre love indeholder mere generelle kontrolbestemmelser. Ordlyden af disse bestemmelser er varieren-