

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Ved lov nr. 457 af 10. juni 1997 blev der gennemført en ændring af bilstandsloven, hvorefter en erstatning for tab af erhvervsevne, der udbetales som følge af personskade, som er forvoldt ved overtrædelse af borgerlig straffelov, ikke længere påvirker modtagerens eventuelle kontanthjælp.

Ved § 26 i lov nr. 980 af 17. december 1997 er en tilsvarende ændring indarbejdet i lov om aktiv socialpolitik, der fra 1. juli 1998 indeholder reglerne om kontanthjælp.

I forbindelse med behandlingen af ændringsloven af 10. juni 1997 blev der rejst spørgsmål om en udvidelse af de særlige regler for volds ofre til at gælde for andre persongrupper, der modtager erstatning for tab af erhvervsevne, f.eks. trafikofre, og socialministeren gav tilsagn om at undersøge de juridiske og økonomiske muligheder herfor.

Under de politiske forhandlinger om satspuljemidlerne for 1998 er der afsat midler til en udvidelse af persongruppen med kontanthjælpsmodtagere, der får erstatning for tab af erhvervsevne uanset baggrunden for tilkendelsen af erstatningen. Samtidig er en række spørgsmål om samspillet mellem på den ene side kontanthjælpsreglerne, på den anden side erstatningsansvarsloven, arbejdsskade-forsikringsloven, patientforsikringsloven og lov om erstatning for lægemiddelskader søgt afklaret.

Det foreslås herefter, at erstatning for tab af erhvervsevne, der udbetales efter erstatningsansvarsloven og arbejdsskade-forsikringsloven, lige som for volds ofre bliver uden indflydelse på retten til kontanthjælp.

Med henblik på lignende erstatninger, der f.eks. udbetales i medfør af lov om patientforsikring, lov om erstatning for lægemiddelskader og lov om erstatning for vaccinationsskader, foreslås en bemyndigelse for socialministeren til at fastsætte regler herom.

Der har været en del uklarhed med hensyn til begreberne »erstatning for tabt arbejdsfortjeneste« og »erstatning for tab af erhvervsevne«. Såvel reglen om volds ofre som den foreslåede udvidelse af denne regel

gælder alene **erhvervsevnetabserstatninger**, dvs. erstatninger med virkning for fremtiden. I modsætning hertil vedrører **erstatninger for tabt arbejdsfortjeneste** en periode, der er forløbet og måske har været dækket af sygedagpenge, kontanthjælp eller andre sociale ydelser. Sådanne ydelser fratrækkes i erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, jf. princippet i erstatningsansvarslovens § 2, således at der ikke bliver tale om såkaldt dobbeltforsørgelse. I en konkret sag fandt Den Sociale Ankestyrelse, at »erstatning« efter voldsofferloven kunne ydes for såvel tabt arbejdsfortjeneste som (fremtidigt) tab af erhvervsevne. Man krævede således en del af erstatningen for tab af erhvervsevne anvendt som tilbagebetaling af den udbetalte kontanthjælp, uanset at det fremgik af afgørelsen fra Nævnet vedrørende erstatning til ofre for forbrydelser, at der var givet afslag på erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Derfor fandtes det nødvendigt at præcisere i bilstandslovens § 26, at der ikke kan træffes afgørelse om tilbagebetaling i anledning af en erstatning for tab af erhvervsevne. Denne præcisering foreslås udvidet til at omfatte de nye persongrupper, som det foreliggende forslag retter sig imod.

Et andet problem består i, at lov om forsikring mod følger af arbejdsskade anvender betegnelsen »erstatning for tab af erhvervsevne« i forbindelse med en løbende erstatning, der udbetales med virkning for en periode, hvor der er udbetalt kontanthjælp. Den løbende erstatning har i denne situation samme funktion som en erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, jf. bemærkningerne ovenfor. Der er tale om dobbeltforsørgelse, og der er derfor i lovens § 40, stk. 1, en regel, som sikrer kommunen refusion fra forsikrings-selskabet af den tilkendte løbende erstatning. Der er således ikke baggrund for en ændring af denne regel i det foreliggende forslag.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Med forventet ikrafttræden den 1. april 1998 skønnes forslaget med nogen usikkerhed at medføre en merudgift til kontanthjælp på ca. 4 mill. kr. i 1998, ca. 10 mill. kr. i 1999, ca. 15. mill. kr. i 2000 og ca. 20