

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

I forbindelse med Folketingets drøftelser ved behandlingen af lovforslaget til gældende lov om forsikring mod følger af arbejdsskade, der blev vedtaget den 14. maj 1992, var der enighed om, at det er vigtigt at forebygge, at der sker arbejdsskader. Der var i denne forbindelse et ønske om, at der blev overvejet et arbejdsskadeforsikringssystem, som kunne skabe yderligere motivation hos arbejdsgiverne til at forebygge arbejdsskader.

Hertil kommer, at 3. skadesforsikringsdirektiv fra Rådet for De Europæiske Fællesskaber (92/49/EØF), der senest den 1. januar 1999 skal anvendes på arbejdsskadeområdet i Danmark, stiller en række forsikringstekniske krav til arbejdsskadeforsikringen, jf. neden for i afsnit 4.

Den daværende socialminister nedsatte på denne baggrund et udvalg (Arbejdsskadeudvalget), der blandt andet skulle overveje mulighederne for yderligere motivation til at forebygge arbejdsskader inden for det nuværende arbejdsskadeforsikringssystem og inden for et alternativt arbejdsskadesystem. Udvalget fik til opgave at overveje og stille forslag om lovændringer blandt andet på følgende områder:

- mulighederne for indførelse af et socialt erstatningssystem for arbejdsskader (til afløsning af forsikringssystemet) finansieret af afgifter og med graduering af afgifterne efter arbejdsmiljøets tilstand på den enkelte virksomhed, således at systemet både erstatter arbejdsskader som følge af dårligt arbejdsmiljø og samtidig bidrager til forebyggelse af skaderne,
- strukturen for et mere forebyggende arbejdsskadesystem, og hvordan det skal finansieres og administreres,
- etableringen af et forenklet og effektivt administrativt system, der inddrager arbejdsmarkedets parter i ansvaret for udviklingen af både forebyggelsen af arbejdsskader og erstatningen for arbejdsskader,

- mulighederne for anerkendelse af spontant opståede skader i forbindelse med vanskeligt løftarbejde m.v.

Arbejdsskadeudvalget, hvori arbejdsmarkedets parter var repræsenteret, afsluttede sit arbejde i december 1994 med betænkning nr. 1282/94.

Betænkningens anbefalinger er i perioden 1995-1997 blevet viderebehandlet i en række tværministerielle udvalg.

Nærværende lovforslag bygger på Arbejdsskadeudvalgets anbefalinger med de ændringer, som arbejdet i de tværministerielle udvalg har nødvendiggjort.

Det foreslås med lovforslaget, at finansieringen af udgifter ved erhvervs sygdomme og pludselige løfteskader flyttes fra forsikringsregi. Det foreslås, at udgifterne fremover finansieres af en selvejende institution (Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikring), der ledes af en bestyrelse, sammensat af repræsentanter for arbejdsmarkedets parter.

Det vil fortsat være arbejdsgiverne, der gennem bidragsbetaling til den nye institution finansierer udgifterne ved erhvervs sygdomme og pludselige løfteskader.

Forslaget indebærer ingen ændringer i de sikredes (skadelidte og efterladte) ret til erstatning og godtgørelse m.v. Forslaget indebærer heller ikke ændringer i finansieringen af udgifter ved arbejdsulykker, der fortsat finansieres i forsikringsregi ved arbejdsgivernes betaling af præmier. Ligeledes indebærer forslaget ingen ændringer med hensyn til kompetencen til at behandle arbejdsskadesager. Det er fortsat Arbejdsskadestyrelsen, der varetager denne opgave i alle typer af sager med adgang til at få efterprøvet afgørelserne i Den Sociale Ankestyrelse.

Lovforslaget har været til høring hos de relevante ministerier og organisationer m.v. De forslag til ændringer, som høringsrunden har givet anledning til, er i et vist omfang indarbejdet i lovforslaget.

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag L 104, som socialministeren fremsatte den 26. november 1997, med de ændringer som Folketingsbehandlingen af L 104 har givet anledning til.

2. Gældende lovgivning

Lovgivningen om forebyggelse af og erstatning ved