

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

I forbindelse med den samlede handlingsplan for forbedring af det danske vandmiljø, som blev indgået mellem et flertal af Folketingets partier den 17. februar 1998 (Vandmiljøplan II), var der enighed om, at der ud over den generelle beskyttelse af vandressourcerne er behov for en yderligere beskyttelse i de områder, der er følsomme overfor nitratforurening. Dette lovforslag fremsættes samtidig med L 55 til en samlet gennemførelse af foranstaltninger i henhold til Vandmiljøplan II.

Ønsket om en forstærket regional indsats bygger dels på en tilkendegivelse fra Drikkevandsudvalget og dels på en styrkelse af indsatsen i henhold til gennemførelsen af Rådets direktiv 91/676/EØF om beskyttelse af vand imod forurening forårsaget af nitrater fra landbruget.

I sin helhed bygger lovforslaget på Drikkevandsudvalgets betænkning, som blev afgivet den 17. december 1997. Udvalget blev nedsat i foråret 1996 som opfølgning på regeringens 10-punktsprogram fra december 1994 og fik til opgave at gennemføre en analyse af den nuværende vandforsyningsstruktur og det gældende retsgrundlag for beskyttelse af vandindvindingsområderne, herunder områder med særlige drikkevandsinteresser. På baggrund heraf skulle udvalget fremkomme med anbefalinger vedrørende vandforsyningsstruktur og beskyttelse. Udvalgets kommissorium blev senere udvidet til at komme med forslag vedrørende etablering af en vandfond til støtte for mindre, forureningsramte vandforsyninger.

Udvalgets analyser og anbefalinger er indeholdt i betænkningen af 17. december 1997 samt i en delbetænkning om vandfonden afgivet i december 1996. Forslagene vedrørende Vandfonden er gennemført ved lov nr. 326 af 14. maj 1997.

Der er ikke i lovforslaget fastsat bestemte tidsfrister inden for hvilke den offentlige indsats med hensyn til planlægning og gennemførelse af grundvandsbeskyttelsen skal være tilvejebragt. Der er derimod lagt op

til, at dette skal afklares i forbindelse med forhandlingerne om de årlige finanslove.

2. Lovforslagets indhold

Drikkevandsudvalgets anbefalinger kan deles op i 3 emneområder:

- 1) Anbefalinger vedrørende planlægning af beskyttelsesindsatsen.
- 2) Anbefalinger vedrørende reguleringen af forurenende aktiviteter af hensyn til beskyttelsen af drikkevandsressourcerne.
- 3) Anbefalinger vedrørende vandforsyningsstrukturen.

2.1. Planlægning

Drikkevandsudvalget har anbefalet, at der indføres nye planlægningsmæssige værktøjer for at sikre en koordineret og helhedsorienteret beskyttelsesstrategi, så der alt efter behovet i hvert enkelt område gøres op med alle kilder til forurening.

Udgangspunktet for dansk grundvandspolitik er, at der arbejdes for et generelt højt beskyttelsesniveau for alt grundvand. Imidlertid er det på nogle områder nødvendigt at prioritere indsatsen på grund af, at der kun er begrænsede økonomiske midler til rådighed for opgaven, eller fordi der er tale om at vælge placering for en nødvendig aktivitet eller lignende (f.eks. deponeringsanlæg), som ikke kan undgå at udgøre en vis risiko for grundvandet. Hvis en given ressource skal beskyttes, er det nødvendigt, at der gøres en indsats mod samtlige forureningskilder. Ellers risikerer man, at den indsats, der gøres over for visse kilder, er spildt, fordi ressourcen forurenes af en anden kilde. For at sikre en koordinering er det nødvendigt generelt at fastlægge, efter hvilke kriterier man skal vælge de arealer, der skal prioriteres højest.

Drikkevandsudvalget anbefaler, at det sikres, at der er de nødvendige virkemidler til rådighed til den påkrævede ekstra beskyttelse (ud over den generelle beskyttelse) af områder med særlige drikkevandsinteresser samt af indvindingsområder uden for disse, som det efter en konkret vurdering findes hensigtsmæssigt