

nuar 1998 tilkendegav regeringen, at der i særdeleshed inden for den moderne svine- og fjerkræproduktion kan være grundlag for at tilvejebringe nye regler, hvor der i højere grad bør fokuseres på etiske hensyn, herunder hensynet til dyrenes behov, frem for i så vidt omfang som hidtil at fokusere på produktionsøkonomien.

Navnlig for så vidt angår svineproduktionen påpegede regeringen, at man allerede i indeværende samling agtede at fremkomme med forslag til en ny lov om hold af svin, der i videre omfang end hidtil inddrager den etiske dimension.

3.3. Arbejdsgruppen om hold af svin

Justitsministeren og fødevarerministeren nedsatte den 22. januar 1998 en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for de to ministerier og Landbrugsrådet, samt forskningsprofessor Peter Sandøe, formand for Det Dyreetiske Råd, og dr. med. vet. H. B. Simonson, præsident for Foreningen til Dyrenes Beskyttelse.

Arbejdsgruppen fik følgende kommissorium:

»Der nedsættes en arbejdsgruppe, der har til opgave at komme med forslag til danske minimumsregler for hold af svin.

Disse regler skal sikre, at dyrene får opfyldt deres adfærdsmæssige behov. Dette indebærer bl.a., at dyrene som hovedregel skal have mulighed for at kunne bevæge sig frit omkring, have mulighed for temperaturregulering og have adgang til grovfoder/rodemateriale.

Arbejdsgruppen skal inddrage resultaterne af forskning og afprøvning på området og i videst muligt omfang tage hensyn hertil ved udformning af reglerne.

Reglerne skal endvidere indeholde overgangsordninger, som giver en passende tid til tilpasning af eksisterende staldsystemer, således at producenterne får rimelig tid til at omstille sig.«

Det blev tilkendegivet over for arbejdsgruppen, at gruppen forventedes medio februar 1998 at aflevere et udkast til regler, som allerede i indeværende samling kunne danne grundlag for gennemførelse af nye forskrifter, der øger dyrevelfærden for svin.

Arbejdsgruppen afleverede den 6. februar 1998 et forslag til lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte.

Arbejdsgruppens lovforslag begrænser sig til hold af søer og gylte, der er drægtige, og indeholder på fire hovedområder bestemmelser, der må antages at fremme dyrenes velfærd betydeligt:

For det første stilles der krav om, at dyrene skal gå i løsdriftssystemer en stor del af drægtighedsperioden,

ligesom der stilles minimumskrav til arealet i sådanne systemer, jf. §§ 5 og 6. Herved sikres det, at dyrene får mulighed for at bevæge sig frit omkring i stedet for, at de står fikseret i enkeltdyrsbokse eller står bundet.

For det andet stilles der krav om installation af overbrusningsanlæg eller lignende i løsdriftssystemerne, så dyrene har mulighed for at regulere deres kropstemperatur, jf. § 8.

For det tredje stilles der krav om, at dyrene skal have adgang til halm eller andet, der kan give dyrene en mæthedfølelse, jf. § 9. Hos drægtige søer kan sult udgøre et væsentligt velfærdsproblem, og ved at stille et sådant krav sikres, at dyrene får et supplement til det traditionelle koncentrerede foder, således at sultfølelsen mindskes, og eventuelle aggressioner derved dæmpes.

For det fjerde stilles der krav om, at dyrene skal have adgang til halm eller andet, der kan opfylde deres behov for at rode, jf. § 9.

Arbejdsgruppen foreslår, at reglerne træder i kraft den 1. januar 1999, og at der indføres en overgangsperiode på 15 år for hold af drægtige søer og gylte i bygninger, der er taget i brug inden lovens ikrafttræden. Herved gives der landmændene en rimelig periode til tilpasning af bygningerne og omstilling af produktionen.

Arbejdsgruppen har tillige afgivet en afsluttende erklæring, hvori arbejdsgruppen bl.a. udtaler følgende:

»Arbejdsgruppen mener også, at der er grund til at se nærmere på andre dele af svineproduktionen. Det gælder bl.a. hold af slagtesvin.

Inden for den givne meget korte tidsramme mener gruppen dog ikke, at det er muligt at komme med forslag, som i tilstrækkelig grad baserer sig på resultaterne af forskning og afprøvning. Når det f.eks. drejer sig om slagtesvin, er de foreliggende afprøvningsresultater langt mindre entydige, end de er for hold af gylte og drægtige søer.

Arbejdsgruppen foreslår derfor, at arbejdsgruppen fortsætter sit arbejde og ser nærmere på de øvrige aspekter af svineproduktionen.

Det foreslås endvidere, at arbejdsgruppen ikke blot skal have til opgave at foreslå nye nationale regler på området, men også kan komme med forslag vedrørende den danske holdning i EU ved den forestående revision af Rådets direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.«

3.4. Justitsministeriets overvejelser

Det er Justitsministeriets opfattelse, at der i den moderne svineproduktion er grund til at udarbejde nye