

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at sikre en bedre velfærd for drægtige søer og gylte, der holdes indendørs.

Det foreslås, at disse dyr fremover som udgangspunkt alene må holdes i løsdriftssystemer, hvor der stilles visse minimumskrav til stiarealerne. Hvis dyrene mere undtagelsesvis holdes i enkeltdyrsbokse, foreslås det tillige, at boksen har fast gulv på et vist minimumsareal.

Endvidere foreslås det, at dyrene skal have adgang til temperaturregulerende foranstaltninger i form af overbrusningsanlæg eller lignende samt til halm eller andet, der kan give dyrene en mæthedsfølelse og noget rodemateriale.

Forslaget skal sikre, at væsentlige adfærdsmæssige og fysiologiske behov hos dyrene opfyldes, idet de bl.a. får mulighed for at bevæge sig frit omkring og for at regulere deres kropstemperatur og få opfyldt deres behov for at rode.

#### 2. De gældende regler

De gældende regler om svins velfærd er fastsat i Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 998 af 14. december 1993 om beskyttelse af svin.

Bekendtgørelsen gennemfører rådets direktiv 91/630/EØF af 19. november 1991 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

Bekendtgørelsen indeholder bl.a. en regel om, at opbinding af svin er forbudt. Bekendtgørelsen trådte i kraft den 1. januar 1994. Opbindingsforbudet gjaldt dog først fra den 1. januar 1996, og ved hold af svin i bygninger, der er taget i brug inden denne dato, er der fastsat en overgangsperiode, idet opbindingsforbudet i disse tilfælde senest skal være opfyldt den 31. december 2005.

Bekendtgørelsen er optrykt som bilag til lovforslaget.

#### 3. Lovforslagets baggrund

Det fremgår af dyreværnslovens § 4, stk. 1, at ju-

stitsministeren kan fastsætte regler om dyrs opholdsarealer og opholdsrum og om inventaret heri. Efter § 4, stk. 2, kan regler vedrørende dyr i landbruget, der ikke beror på en forpligtelse af international karakter, alene fastsættes efter stk. 1, når reglerne er af mindre indgribende betydning.

Nærværende forslag beror ikke på en international forpligtelse, og forslaget indeholder regler af mere indgribende betydning, så det skønnes ikke muligt inden for rammerne af den givne bemyndigelsesbestemmelse i dyreværnslovens § 4, stk. 1, jf. stk. 2, at fastsætte forslagens regler om indendørs hold af drægtige søer og gylte i form af administrative forskrifter.

#### 3.1. Det Dyreetiske Råds udtalelse om svineproduktion

Det Dyreetiske Råd afgav i oktober 1993 en udtalelse om svineproduktion. Rådet udtalte bl.a., at man anser det for etisk betænkeligt, at man i de moderne intensive produktionssystemer holder svin under forhold, hvor dyrene har meget ringe bevægelsesfrihed og få muligheder for at få opfyldt en række væsentlige behov. Sådanne systemer omfatter fikserede søer og slagtesvin på fuldspaltegulv.

Det Dyreetiske Råd udtalte desuden sin støtte til de igangværende initiativer fra den offentligt finansierede forskning, fra erhvervet og fra en række initiativrige producenter med henblik på at udvikle mindre restriktive og mere stimulusrige staldsystemer, f.eks. systemer, hvor søer kan gå løse i flok. Rådet opfordrede til, at disse initiativer på lidt længere sigt følges op af regler, som med passende overgangsordninger forbyder de mere restriktive og stimulusfattige staldsystemer.

#### 3.2. Regeringens fødevarepolitiske redegørelse

I efteråret 1997 blev forholdene for svin i de intensive produktionssystemer genstand for en intensiv debat, og statsministeren gav i Folketingets spørgetime udtryk for, at dyrevelfærden på dette område skulle tages op til drøftelse.

I regeringens fødevarepolitiske redegørelse fra ja-