

Når udtalelsen foreligger, vil ministeriet vende tilbage til sagen.

Spm. nr. S 1141

Til finansministeren (21/1 98) af:

Lene Espersen (KF):

»Vil ministeren i forlængelse af svar på spørgsmål nr. S 954 bekræfte, at en kommune ikke kan benytte Finansministeriets »udbudscirkulære« som begrundelse for annullering af en udbuds-sag samt redegøre for, hvilke udbudsregler der gælder for kommuner og amter for opgaver under EU's sædvanlige tærskelværdier, og hvilke kalkulationsprincipper man benytter i alle typer udbud?«

Svar (2/2 98)

Finansministeren (Mogens Lykketoft):

Som anført i besvarelsen af spørgsmål nr. S 954 gælder Finansministeriets udbudscirkulære ikke for kommuner og amtskommuner.

Kommuner og amtskommuner er omfattet af de generelle udbuds- og licitationsregler i EF-udbudsdirektiverne og licitationsloven. Hertil kommer, at en kommunes eller amtskommunes udbud af en opgave kan være omfattet af særlige udbudsregler som fx udbudsreglerne i lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og udbudsreglerne i lovgivningen om offentlige veje.

Indenrigsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

»Uanset at Finansministeriets cirkulære om udbud- og udlicitering af statslige drifts- og anlægsopgaver ikke gælder for kommuner og amtskommuner, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. S 954, og at kommuner og amtskommuner derfor ikke har pligt til at overholde cirkulæret, kan en kommunalbestyrelse eller et amtsråd lovligt beslutte at følge cirkulærets regler ved udbud af kommunens eller amtskommunens opgaver.

Indenrigsministeriet har i 1992 udsendt en vejledning om udbud og udlicitering til samtlige kommuner og amtskommuner, der indeholder beskrivelse af principper for omkostnings-

kalkulation ved kommunale og amtskommunale udbud. Vejledningen bygger – ligesom Finansministeriets udbudscirkulære – på princippet om, at det er de gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved opgavens udførelse, som skal medtages i en omkostningskalkulation. Det indebærer, at såvel de direkte omkostninger til f.eks. løn og materialer, som de indirekte omkostninger til forrentning og afskrivning af maskiner og bygninger m.v. skal medtages i omkostningskalkulationen.

En kommunes eller amtskommunes afholdelse af et udbud af en opgave skal altid ske i overensstemmelse med almindelige offentligretlige retsgrundsætninger, herunder kravet om saglighed i forvaltningen.

Det tilkommer kommunalbestyrelsen henholdsvis amtsrådet at træffe afgørelse om, hvorvidt en kommunal eller amtskommunal opgave skal varetages af den pågældende kommune henholdsvis amtskommune selv ved brug af eget personale eller overlades til en ekstern leverandør.

Når opgaven varetages af kommunen henholdsvis amtskommunen selv, er kommunen henholdsvis amtskommunen således ikke forpligtet til at udbyde opgaven. I de tilfælde, hvor kommunen henholdsvis amtskommunen vælger at lade opgaven udføre af en ekstern leverandør, gælder der ikke en generel pligt til at lade opgaven udbyde forinden, jf. dog EF-udbudsdirektiverne og licitationsloven.

Træffer en kommunalbestyrelse eller et amtsråd beslutning om at afholde et udbud af en opgave, uden at være forpligtet hertil, tilkommer det også kommunalbestyrelsen henholdsvis amtsrådet at fastsætte nærmere regler om afholdelsen af udbuddet, herunder om kommunen henholdsvis amtskommunen skal afgive et såkaldt kontrolbud, og hvorledes kommunens henholdsvis amtskommunens omkostninger ved selv at udføre den udbudte opgave skal kalkuleres.

Ved et sådant udbud vil kommunen henholdsvis amtskommunen normalt ikke være forpligtet til at overlade varetagelsen af den udbudte opgave til nogen af tilbudsgiverne, og kommunen eller amtskommunen kan således efter et sådant udbud normalt frit beslutte selv at udføre den udbudte opgave. En sådan beslutning må dog ikke være båret af usaglige hensyn, som f.eks. et usagligt begrundet ønske om ikke at overlade opgaver til bestemte virksomheder. Varetagelsen af hensynet til bl.a.