

handlingerne ofte har været særdeles tidskrævende. Samtidigt har det givet anledning til problemer, at ikke alle relevante interessenter har optrådt som endelige aftalparter og dermed følt sig ansvarlige for aftalernes gennemførelse.

For det andet giver aftalekonstruktionen ofte anledning til problemer i relation til finansieringen af de ønskede initiativer – særligt med hensyn til fordelingen af de økonomiske byrder på de involverede parter. Endelig kan manglen på sanktionsmuligheder give problemer med den reelle håndhævelse af aftalernes indhold.

Resultatet er, at man reelt i flere tilfælde har fundet det nødvendigt at understøtte indholdet i frivillige aftaler med mere traditionel regulering.

3. AKTUELLE UDFORDRINGER

Den produktorienterede miljøpolitik vil komme til at få mærkbar indflydelse på affaldsområdet. Det er målet, at produkterne skal forbedres blandt andet ved, at der tages højde for affaldshåndteringen i produktdesignet. Som nævnt vil der imidlertid gå en årrække før flere af disse produkter bliver til affald.

Der vil i det følgende blive fokuseret på de tre største udfordringer for regeringens indsats på affaldsområdet ind i det næste årtusind: Nedbringelse af affaldsmængderne, øget genanvendelse og bedre kvalitet i affaldsbehandlingen.

Affaldsmængderne

Begrænsning af unødvendig affaldsdannelse på virksomhederne kan blandt andet nås ved brug af afgifter, udbyggede vilkår i miljøgodkendelserne, grønne regnskaber samt indførelse af miljøstyringssystemer.

Affaldsafgiften har hidtil været anvendt som styringsmiddel for at fremme genanvendelsen snarere end for at reducere affaldsmængderne. Regeringen hævdede *affaldsafgiften* sidste år, især afgiften på affald til deponering. Dette tiltag er endnu ikke afspejlet i de opgjorte affaldsmængder, da den nyeste affaldsstatistik omhandler 1996-tal. Regeringen vil nøje overvåge, om de forhøjede afgifter får virkning på affaldsmængderne, eller om der er brug for yderligere initiativer.

Affaldsafgiften er et meget bredt styringsinstrument. Som supplement til affaldsafgiften vil

regeringen sætte fokus på virksomhedernes affaldsproduktion. Affald skal betragtes som en udledning på lige fod med udledninger til luft og vand.

Affaldsproduktionen og de økonomiske omkostninger, der er forbundet hermed skal tydeliggøres for producenterne. *Grønne regnskaber, miljøstyring og miljøgodkendelser* kan være egnede redskaber til at sikre dette.

Arbejdsgruppen vedrørende *emballageafgifter* med deltagelse af Skatteministeriet, Told og Skat og Miljøstyrelsen har behandlet mulighederne for at indføre en administrerbar emballageafgift. Arbejdsgruppen har udarbejdet en rapport om mulighederne for at indføre en mere administrerbar emballageafgift. Rapporten er fremsendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Folketinget har i forbindelse med finansloven for 1998 vedtaget en justering og udvidelse af den eksisterende emballageafgift. Regeringen har samtidigt aftalt med SF og CD, at der skal udarbejdes en ny emballageafgift på et nærmere angivet område. Den nye afgift vil indebære en omlægning af den volumenbaserede afgift til en vægtbaseret afgift og dermed blandt andet tilskynde til en nedbringelse af affaldsmængderne.

Genanvendelse

Som nævnt er genanvendelsen af dagrenovation fra husholdninger og affald fra handel og kontor fortsat væsentligt mindre end forudsat i handlingsplanen for år 2000.

Hvad angår *dagrenovationen* bør indsatsen i første omgang rette sig mod papiraffaldet og det organiske affald. Der er gennemført en miljømæssig og økonomisk vurdering af genanvendelsen af dagrenovation. Rapporten er oversendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Undersøgelsen viser, at der findes indsamlingssystemer, som er teknisk egnede til at øge *papirindsamlingen* fra dagrenovationen svarende til en fordobling af den nuværende indsamling.

På baggrund af undersøgelsen vurderer regeringen, at et krav om obligatorisk, særskilt indsamling af *organisk affald* kan retfærdiggøres miljømæssigt, hvis affaldet bioforgasses, hvorved både affaldets energiindhold og dets gødningsværdi udnyttes.

Regeringen fastholder den hidtidige målsætning om 40-50% genanvendelse af dagrenovation, men året for målopfyldelsen vil først blive