

affaldstyper, som kan materialegenvindes, men som alligevel udnyttes mest hensigtsmæssigt ved forbrænding. Det kan f.eks. være fordi de alternative miljømæssige og/eller økonomiske omkostninger ved sortering, indsamling eller transport til oparbejdning på genanvendelse-s anlæg overstiger de miljømæssige gevinster.

Tilsvarende findes affaldstyper, som kan frigive energi ved forbrænding, men som alligevel foretrækkes deponeret, f.eks. fordi forbrændingsprocessen resulterer i dannelse af store mængder restprodukter eller uønsket forurening af restprodukterne.

Regeringen ser det som sin hovedopgave på affaldsområdet at sikre, at affaldet sorteres, indsamles og transporteres til den behandling, der på et givet tidspunkt samlet set er den miljømæssigt bedst mulige.

På affaldsområdet er den traditionelle regulering via love og bekendtgørelser ofte blevet suppleret med alternative økonomiske og incitament-orienterede styringsmidler. I det følgende gennemgås en række af de erfaringer, der er opnået ved anvendelse af afgifter, gebyrer og aftaler for at sikre den ønskede affaldsbehandling.

Afgifter

Regeringen konstaterer, at *affaldsafgiften* er et velegnet styringsmiddel og vil fortsat anvende den som et væsentligt redskab på affaldsområdet. Der er foretaget en evaluering af affaldsafgiften 1987 til 1996. Rapporten er oversendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg. De overordnede linier i rapporten bekræfter affaldsafgiftens betydelige rolle som styringsinstrument for at flytte affaldsmængder fra forbrænding og deponering til genanvendelse.

Det fremgår af evalueringen, at den samlede mængde af affald til forbrænding og deponering er faldet betragteligt i løbet af de ti år, Danmark har haft afgift på affald.

Det fremgår ligeledes, at afgiftens virkning på genanvendelsen er mest markant for bygge- og anlægsaffald og haveaffald, mens afgiften frem til 1997 ikke har været høj nok til at sikre væsentlig større genanvendelse af det industriaffald, som ikke i forvejen traditionelt har været afsat til genanvendelse.

I dag svares der *afgift af emballage* til drikkevarer og visse andre flydende levnedsmidler, bæreposer af plast og papir samt engangsservice. Afgiften pålægges nye emballager. Derfor

skaber afgiften et økonomisk incitament til at genbruge emballage.

Afgifter bliver også brugt som styringsmiddel til at flytte forbruget over på mere miljøvenlige produkter. Det er f.eks. hensigten med *afgiften på genopladelige nikkel-cadmium batterier* at flytte forbruget til genopladelige batterier uden cadmium samt at finansiere indsamlingen.

Det generelle renovationsgebyr

Affaldshåndteringen bliver mere kompleks i takt med den konstante udvikling i lovgivningen og de nye måder, hvorpå opgaven tilrettelægges og løses i landets kommuner. Det har bevirket, at gebyrerne på affaldsområdet er blevet svære at gennemskue. Regeringen har anerkendt, at der er behov for at se nærmere på gebyrområdet. Derfor har regeringen bakket op om et stærkt ønske både fra brugerne af de kommunale ordninger, fra kommunerne selv og de fælleskommunale selskaber om at skabe en større gennemsigtighed på gebyrområdet.

For at sikre inddragelsen af praktisk, teknisk, økonomisk og juridisk kompetence er der iværksat et projekt om gebyr- og regnskabsprincipper indenfor affaldsområdet, hvor affaldsselskaberne, Miljøstyrelsen samt ekstern regnskabsmæssig og juridisk ekspertise er inddraget. Projektet skal munde ud i en publikation til brug for kommunerne og de fælleskommunale selskaber med hjælp til, hvorledes der skabes en gennemsigtig regnskabs- og gebyrpraksis. Projektet forventes at være færdigt i løbet af foråret 1998. Regeringen vil nøje vurdere om udviklingen på gebyrområdet på denne baggrund forløber tilfredsstillende.

Andre gebyrer

Udover det generelle affaldsgebyr anvendes gebyrer i stigende omfang som supplerende incitament i forbindelse med f.eks. tilbagetagningsskift vedrørende særlige affaldsfraktioner. Gebyrer anvendes i denne sammenhæng for at finansiere indsamling og genanvendelse. F.eks. i forbindelse med genanvendelse af blyakkumulatorer og dæk har denne type gebyrer vist sig nyttige.

Aftaler

På affaldsområdet er erfaringerne med indgåelse af frivillige aftaler om særlig behandling af specielle affaldsfraktioner ikke udelt positive. For det første er der typisk et stort antal interessenter involveret. Det betyder dels at for-