

begynde at tage på fisketure og andre forlystelser.

### Svar (13/1 98)

#### Justitsministeren (Frank Jensen):

Udgangscirkulæret omhandler forskellige former for udgang. For indsatte i lukkede fængsler, der har tilladelse til uledsaget udgang, kan der blandt andet lejlighedsvis gives kortvarig udgang med henblik på at overvære gudstjenester, koncerter, teaterforestillinger, foredrag, foretagne studie- og museumsbesøg eller deltage i sportsskampe og lignende uden for institutionsområdet. Endvidere kan indsatte med mere end 8 års fængsel, der ikke har tilladelse til udgang, deltage, såfremt det er godkendt af Direktoratet for Kriminalforsorgen. Som regel deltager flere indsatte sammen med én eller flere fængselsfunktionærer.

I kriminalforsorgens arbejde er der som bekendt på den ene side et kontrollerende og på den anden side et resocialiserende element. Den gældende ordning med udgang som et normalt led i straffuldbyrdelsen er et meget vigtigt middel i kriminalforsorgens resocialiserende virksomhed. I denne sammenhæng drejer det sig om at give den indsatte mulighed for under straffuldbyrdelsen gradvist at tilvænne sig en situation uden for fængslet, hvor man omgås under former, der i et vist omfang ikke er bestemt af de formelle og uformelle regler, som gælder i fængslet. Det er samtidig vigtigt, at den indsatte under afsoningen kan skabe eller retablere interesse for aktiviteter, som er forskellige fra dem, der typisk finder sted i det kriminelle miljø. I den forbindelse skal det desuden fremhæves, at den indsatte ved gennemførelse af udgang uden misbrug opøves i den ansvarlighed og selvdisciplinering, som er af helt afgørende betydning for den indsattes mulighed for efter straffuldbyrdelsen at leve en kriminalitetsfri tilværelse. Endelig er netop den pågældende type udgang med til at forhindre den forråelse, som et meget lukket fængselsystem afstedkommer.

Almindeligvis kan indsatte i lukkede institutioner få uledsaget udgang, når  $\frac{1}{4}$  af straffetiden er udstået, såfremt der er tale om en straf på under 8 år. Er der tale om straffe på 8 år og derover, finder de tidsmæssige betingelser i udgangscirkulæret ikke direkte anvendelse, men danner grundlag for praksis. De langtids-

dømte er dog undergivet et skærpet tidskrav i forhold til, hvad der ifølge cirkulæret gælder indsatte i lukkede institutioner. Et udgangsforløb for langtidsdømte i lukkede fængslet vil – såfremt der ikke antages at være fare for misbrug og hensynet til retshåndhævelsen ikke taler imod – efter praksis blive indledt med enkeltstående ledsagede udgange efter udståelse af  $\frac{1}{4}$  af straffen. Frem mod afsoning af den første  $\frac{1}{3}$  af straffen er der formodning for regelmæssig ledsaget udgang hver måned. Efter udståelse af  $\frac{1}{3}$  af straffen er udgangspunktet månedlige uledsagede dagudgange i ca.  $\frac{1}{2}$  år. Derpå overgår den indsatte gradvis til almindelig weekend-udgang hver 3. uge. Efter straffeloven løslades indsatte på prøve efter udståelse af  $\frac{2}{3}$  af straffen, såfremt det ikke er utilrådeligt. Derfor vil der reelt være tale om, at uledsaget udgang for langtidsdømte først finder sted på et tidspunkt, hvor  $\frac{1}{2}$  af den faktiske afsonings-tid er gået.

Der kan i den forbindelse henvises til Justitsministeriets besvarelse af 12. december 1997 af spørgsmål nr. S 615 og S 616, hvoraf det blandt andet fremgår, at nogle af de indsatte på lystfiskerturen var langtidsdømte, dvs. idømt straffe på 8 år og derover.

Jeg finder på den anførte baggrund, at kriminalforsorgen administrerer reglerne om udgang til indsatte i overensstemmelse med intentionerne.

### Spm. nr. S 655

Til justitsministeren (3/12 97) af:

**Frank Dahlgaard (KF):**

»Er det korrekt, at en del af Schengenreglerne er hemmelige?«

### Begrundelse

Dele af pressen har beskrevet håndbøgerne Sirene, Sirene II, Håndbogen, Fælleshåndbogen og Konsularhåndbogen som fortrolige dokumenter, som kun Rets- og Europaordførere har adgang til, og de må ikke fortælle nogen, hvad der står i papirerne. Håndbøgerne definerer de konkrete regler, som de relevante myndigheder skal arbejde efter.