

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets indhold*

##### *1.1. Bæredygtig planlægning i region- og kommuneplanlægningen.*

For at fremme en bæredygtig planlægning og lovfæste bestemmelser om lokal Agenda 21 indeholder lovforslaget bestemmelser om lokal Agenda 21 i region- og kommuneplanerne og bestemmelser, som udelukker, at der tilvejebringes tillæg til en kommuneplan, der ikke er revideret inden for de sidste 4 år.

##### *Lokal Agenda 21*

På FN-konferencen om miljø og udvikling i Rio de Janeiro i 1992 vedtog Danmark sammen med 180 andre lande et handlingsprogram for en bæredygtig udvikling af Jorden i det 21. århundrede - den såkaldte Agenda 21.

Handlingsprogrammet understreger, at en bæredygtig udvikling primært er regeringernes ansvar, men at den fornødne gennemslagskraft kun kan opnås ved at inddrage de lokale myndigheder, befolkningen, erhvervslivet, foreningerne og interesseorganisationerne. Handlingsprogrammet betoner, at de lokale myndigheder i dialog med befolkningen skal udarbejde en lokal Agenda 21.

Arbejdet med lokal Agenda 21 forudsætter et lokalt, folkeligt engagement, og den statslige indsats i Danmark har derfor været baseret på tilskyndelse, inspiration og erfaringsudveksling. Miljø- og energiministeren sendte således i november 1994 sammen med formændene for Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen et brev til alle landets amter og kommuner, hvori de blev opfordret til at påbegynde det lokale Agenda 21 arbejde. Siden har Miljø- og Energiministeriet i et samarbejde med Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen ført en kampagne, som har haft til formål dels at give inspiration til det lokale arbejde dels at sikre en erfaringsudveksling mellem kommunerne.

Den hidtidige indsats dækker et bredt spektrum af aktiviteter, der omfatter både opstilling af mål for den fremtidige udvikling og helt konkrete projekter.

Arbejdet er udført i forskellige organisationsformer og processer.

Under forespørgselsdebatten i Folketinget den 20. november 1997 om opfølgningen af FN's særlige generalforsamling UNGASS blev der vedtaget et forslag til vedtagelse, som bl.a. pålægger regeringen at fastsætte »lovkrav til kommunerne om lokale Agenda 21-redegørelser og styrkelse af den nationale indsats, bl.a. gennem regeringens afholdelse af Agenda 21-dage med nationale og lokale aktører.«

Det skønnes hensigtsmæssigt at benytte planlovens regler om region- og kommuneplaner som udgangspunkt for de lovregler, der skal gennemføres om lokal Agenda 21.

En del kommuner har allerede knyttet lokal Agenda 21-arbejde til kommuneplanen, fordi den er velegnet som overordnet handlingsplan på miljøområdet. Men det lokale Agenda 21-arbejde bør i større omfang indgå i både region- og kommuneplanlægningen. I region- og kommuneplanerne behandles en række emner, som har væsentlig betydning for tilvejebringelsen af en bæredygtig udvikling - miljø- og trafikforhold, lokalisering af byggeri og rekreative områder. En hensigtsmæssig placering af boligområder, butikker, institutioner og arbejdspladser kan eksempelvis reducere behovet for transport og sammen med trafikplanlægningen og planlægningen af den kollektive trafik medvirke til et mindre energiforbrug og mindre forurening. Planerne er langsigtede, helhedsorienterede, og de skal revideres regelmæssigt. De procedurer, som benyttes i region- og kommuneplanlægningen med forudgående offentlighed og offentliggørelse af planforslag, harmonerer også med inddragelsen af den lokale befolkning i Agenda 21 arbejdet.

Det lokale Agenda 21 arbejde er ikke og bør ikke være begrænset til de emner, som kan reguleres i region- og kommuneplaner, men de målsætninger, som kan opstilles i en lokal Agenda 21 for amtskommunen henholdsvis kommunen skal for en stor dels vedkommende virkeliggøres gennem projekter og planer, som skal være i overensstemmelse med regionplanen og kommuneplanen.

Inddragelsen af Agenda 21 arbejdets globale per-