

melser i § 11, stk. 3 og 4, at betingelserne i den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 5, er opfyldt.

Medmindre særlige grunde taler imod, er meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse efter de foreslåede bestemmelser i § 11, stk. 3 og 4, som anført betinget af den pågældende udlændings integrationsvilje, undladelse af kriminalitet og manglende gæld til det offentlige, jf. den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 5.

Det foreslås i § 11, stk. 5, nr. 1, at tidsubegrænset opholdstilladelse betinges af, at den pågældende udlænding har gennemført et tilbudt introduktionsprogram og eventuelle andre tilbudte integrationsmæssige tiltag.

Bagatelagte eller undskydelige udeblivelser fra introduktionsprogrammet, for eksempel på grund af dokumenteret sygdom, som ikke medfører noget tab af rettigheder i forhold til introduktionsydelsen, vil ikke forhindre opnåelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse. Det kan i særlige tilfælde være tilstrækkeligt, at en udlænding har deltaget i eventuelle andre tilbudte integrationsmæssige tiltag. Dette gælder dels de udlændinge, der ikke skønnes at have behov for et decideret introduktionsprogram, dels de udlændinge, der som følge af udeblivelse fra introduktionsprogrammet efterfølgende tilbydes et særligt integrationsprogram. Hvis en udlænding ikke er blevet tilbudt at deltage i et introduktionsprogram, gælder betingelsen i den foreslåede § 11, stk. 5, nr. 1, ikke.

Af retssikkerhedsmæssige grunde skal tildelingen af tidsubegrænset opholdstilladelse baseres på objektive kriterier. Der foreslås derfor, at der ikke skal foretages nogen evaluering af, hvilket udbytte udlændingen har haft af introduktionsindsatsen, herunder danskundervisningen. Meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse vil således ikke være betinget af, at udlændingen består en prøve i de færdigheder, den pågældende har erhvervet sig under introduktionsindsatsen.

I § 11, stk. 5, nr. 2, foreslås det, at tidsubegrænset opholdstilladelse skal betinges af, at den pågældende udlænding under sit ophold her i landet inden for en af indenrigsministeren fastsat periode ikke er idømt en betinget eller ubetinget frihedsstraf eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter.

Udlændinge, der er straffet for kriminalitet af en vis grovhed, vil således ikke kunne opnå tidsubegrænset opholdstilladelse før udløbet af en vis karenstid. Længden af karenstiden vil afhænge af lovovertrædelsens karakter og af sanktionens længde.

Det foreslås, at indenrigsministeren fastsætter nærmere regler for anvendelsen af bestemmelsen, jf. den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 6.

Det foreslås endelig i § 11, stk. 5, nr. 3, at tidsube-

grænset opholdstilladelse gøres betinget af, at den pågældende udlænding ikke har forfaldne restancer på over 50.000 kr. vedrørende skatter og afgifter eller offentlig hjælp m.v. Det skal være en betingelse for at nægte meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse efter denne bestemmelse, at der er tale om forfaldne restancer, hvor den pågældende udlænding ikke har villet aftale en afdragsordning eller ikke overholder en sådan.

Hvis restancen skyldes forhold, som ikke kan lægges udlændingen til last, for eksempel sygdom, arbejdsløshed eller påbegyndt uddannelse, vil der ligeledes kunne meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, selv om denne betingelse ikke er opfyldt.

Det foreslås, at indenrigsministeren fastsætter nærmere regler for anvendelsen af bestemmelsen, herunder vedrørende reguleringen af den angivne beløbsgrænse på 50.000 kr., jf. den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 6.

Afgørelsen af, om en udlænding skal have meddelt, forlænget eller inddraget en opholdstilladelse, træffes af de kompetente udlændingemyndigheder efter kompetencereglerne herom i udlændingeloven. Det indebærer, at afgørelser om meddelelse, forlængelse eller inddragelse af asyl træffes af Udlændingestyrelsen med klageadgang til Flygtningenævnet, medens afgørelser om meddelelse, forlængelse eller inddragelse af familiesammenføringstilladelser træffes af Udlændingestyrelsen med klageadgang til Indenrigsministeriet.

Vurderingen af, om en opholdstilladelse kan meddeles tidsubegrænset, er alene en vurdering af, om de særlige betingelser vedrørende integrationsvilje, kriminalitet og restancer til det offentlige er opfyldt. Der indgår ingen asylretlige elementer i denne vurdering. Det foreslås derfor, at den særskilte afgørelse om, hvorvidt en udlænding skal meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, i alle sager skal træffes af Udlændingestyrelsen med klageadgang til Indenrigsministeriet. En sådan fremgangsmåde er helt sædvanlig og indeholder retssikkerhedsgarantier i form af administrativ prøvelse i to instanser, ombudsmandskontrol og adgang til domstolsprøvelse.

Det foreslås, at opnåelse af tidsubegrænset opholdstilladelse - i lighed med proceduren for opnåelse af dansk indfødsret - forudsætter en udtrykkelig ansøgning herom. En ansøgning om opholdstilladelse eller forlængelse heraf vil ikke i sig selv være tilstrækkelig.

Det foreslås, at Udlændingestyrelsen til brug for vurderingen af, hvorvidt den pågældende udlænding opfylder de supplerende betingelser i den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 5, indhenter en udtalelse fra udlændingens aktuelle og eventuelt også tidligere bo-