

skelig. I en del tilfælde er der tale om personer, der er blevet ført ind i landet af menneskesmuglere.

Regeringen vil modarbejde denne fremgangsmåde. Der vil derfor blive etableret en fremskyndet behandling af sådanne asylansøgninger i Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet. På den måde sikres det, at disse asylansøgere får deres sag afgjort så hurtigt som muligt, således at afviste asylansøgere kan udsendes.

Det foreslås endvidere, at Udlændingestyrelsen, medmindre særlige grunde taler derimod, skal bestemme, at asylansøgere, der ikke medvirker til sagens oplysning, ikke skal have dækket deres udgifter til underhold bortset fra kost, logi og sundhedsmæssige ydelser. De pågældende personer vil alene få kost m.v. i naturalier. Der henvises til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 33.

#### 7. Ændring af straffeloven vedrørende menneskesmugling

Regeringen lægger afgørende vægt på at dæmme effektivt op for den professionelle menneskesmugling, der sker for vindings skyld.

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse i straffeloven, hvorefter menneskesmugling under skærpende omstændigheder straffes med fængsel i indtil fire år. I dag er strafferammen to år.

Forslaget skal ses som en opfølgning på den såkaldte Budapest-konference om illegal indvandring, der blev afholdt i 1993 med deltagelse af ministre fra 34 regeringer. Danmark har i oktober 1997 deltaget i en ministerkonference i Prag. Der blev i den forbindelse vedtaget en række anbefalinger om forebyggelse af ulovlig indvandring, herunder anbefalinger om harmonisering af lovgivningen til bekæmpelse af menneskesmugling. Det fremgår blandt andet af disse anbefalinger, at strafferammen for menneskesmugling under skærpende omstændigheder bør være på mindst 3 års fængsel.

I Norge og Sverige er strafferammerne for menneskesmugling højere end de nugældende danske strafferammer. Således er strafferammen i den norske udlændingelov fra den 10. januar 1997 forhøjet fra fængsel i 2 år til fængsel i 5 år for den, som for vindings skyld foretager organiseret menneskesmugling. I Sverige blev strafferammen for organiseret menneskesmugling fra den 1. januar 1997 forhøjet fra fængsel i 2 år til fængsel i 4 år.

#### 8. Afskaffelse af adgangen for asylansøgere m.v. til at indgå ægteskab her i landet

I dag kan asylansøgere indgå ægteskab, medens deres ansøgning om asyl behandles. Også asylansø-

gere, der har fået afslag på deres ansøgning, kan indgå ægteskab indtil udløbet af den frist, der er fastsat for deres udrejse. På grundlag af ægteskabet kan asylansøgeren opnå familiesammenføring med en herboende.

Efter regeringens opfattelse er der en risiko for, at asylansøgere indgår pro forma-ægteskaber, der alene har til formål at sikre ansøgeren et opholdsgrundlag her i landet.

Regeringen vil som et led i bekæmpelsen af misbruget mod udlændingelovens regler imødegå pro forma-ægteskaber. Det foreslås derfor, at lov om ægteskabs indgåelse og opløsning ændres, således at udlændinge, der alene har et såkaldt processuelt ophold her i landet, medens deres ansøgning om opholdstilladelse behandles, ikke har adgang til at indgå ægteskab.

#### 9. Internationale konventioner

Den Europæiske Menneskerettighedskonvention har en sådan karakter og er opbygget på en sådan måde, at det oftest ikke så meget er selve reglerne på et bestemt retsområde som reglerens anvendelse, der i det konkrete tilfælde kan være i strid med rettighe-derne i henhold til konventionen. Det forudsættes således, at de skønsmæssige beføjelser, der i medfør af dette forslag overlades til udlændingemyndighederne, administreres i overensstemmelse med bestemmelserne i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Indenrigsministeriet lægger til grund, at Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet vil administrere bestemmelsen i udlændingelovens § 7, stk. 2, om de facto-flygtninge, i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, hvorefter der ikke må ske udsendelse af personer til et land, hvor de vil blive underkastet tortur eller blive udsat for umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. herved de tilsvarende bestemmelser i artikel 3 og artikel 16 i FN's konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

For så vidt angår forslaget om afskaffelse af adgangen for asylansøgere m.v. til at indgå ægteskab her i landet kan følgende anføres:

Efter artikel 12 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention har giftefærdige mænd og kvinder ret til at indgå ægteskab og stifte familie i overensstemmelse med de nationale love om udøvelsen af denne ret. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med konventionens artikel 8 om respekt for familielivet og privatlivet. Rettighederne i artikel 12 er imidlertid relative, og den materielle beskyttelse heraf begrænset, idet rettighederne kan undergives sådan lovmæssig