

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en udmøntning af finanslovsforhandlingerne for 1998. Det er aftalt mellem regeringen, Centrumdemokraterne og Socialistisk Folkeparti, at ansvaret for ligningen af juridiske personer overflyttes fra kommunerne til de statslige told- og skattemyndigheder.

Gældende ret

Hidtil er ligningen af såvel fysiske som juridiske personer foretaget af kommunerne.

Ligningsrådet udøver sammen med de statslige skattemyndigheder tilsyn med de kommunale skattemyndigheders ligning. Ligningsrådet skal endvidere godkende de ligningsplaner, der udarbejdes af Told- og Skattestyrelsen, for at disse kan være bindende overfor kommunerne.

Såvel fysiske som juridiske personer kan efter de gældende regler påklage en kommunal skatteansættelse til skatteankenævnet og derfra til Landsskatte retten.

Baggrund for forslaget

Selskabsskatteligningen har været uensartet og i en række kommuner ikke tilstrækkelig effektiv. Dette fremgår af »Budgetanalysen af Told & Skat« fra marts 1997, hvor bl.a. Told & Skat's tilsyn med den kommunale ligning blev underkastet en undersøgelse.

I budgetanalysen gennemførtes en undersøgelse af variationen i antallet af ændrede selskabsansættelser og ændringsbeløbene i de enkelte kommuner, hvor der blev konstateret en betydelig uensartethed/variation mellem kommunerne. I »Budgetredegørelsen 97« fra maj 1997 blev undersøgelsen gentaget på et nyt og bredere talgrundlag end det, der var til rådighed for budgetanalysen. De nye tal viser større forskelle mellem kommunerne end budgetanalysen, hvilket bekræfter, at der er tale om væsentlige forskelle mellem kommunernes resultater.

Rigsrevisionen har i et notat af 13. maj 1997 til statsrevisorerne om den fortsatte udvikling i »Beretning nr. 2 om skatteligningens effektivitet (11/1989)«

og »Beretning om administration og kontrol af selskabsskat (5/1993)« anført en række kritisable forhold. Bl.a. har kommunerne ikke ønsket at oplyse om den kommunale ressourceanvendelse, ligesom Ligningsrådet ikke har ønsket at udmelde omsætningsbaserede måltal. Notatet er gengivet i »Endelig betænkning over statsregnskabet for finansåret 1995«. Statsrevisorerne har i deres bemærkninger til notatet anført følgende:

»Statsrevisorerne må konstatere, at det ikke har været muligt at finde en frivillig løsning på at få oplysninger om kommunernes ressourceanvendelse til skatteligning eller på at anvende omsætningsbaserede måltal, så kommunernes ressourceindsats koncentrerer om den væsentlige del af ligningen.

Da spørgsmålene er af stor betydning for en ensartet ligning, skal statsrevisorerne henstille til ministeren og Folketinget at finde en løsning - eventuelt gennem lovgivning.«

Det foreliggende lovforslag skal bl.a. ses på denne baggrund.

Regeringen ønsker med lovforslaget for det første at styrke ligningen særligt af selskaber beliggende i mindre kommuner, der ikke er i stand til at tiltrække den ekspertise, der er en nødvendighed for at gennemføre en tilstrækkeligt effektiv ligningsindsats.

For det andet nødvendiggør den stærkt tiltagende internationalisering af erhvervslivet og den heraf følgende øgede kompleksitet i selskabernes økonomiske forhold en koncentration af ligningsindsatsen, da det ikke er muligt at oparbejde og fastholde den nødvendige ekspertise, hvis den skal fordeles på mere end 300 enheder. Ved at lade det fulde ansvar for selskabsligningen overgå til staten, bliver det muligt at opnå en større ensartethed og koordinering af ligningsindsatsen og derigennem gennemføre en mere effektiv indsats, som i højere grad matcher de krav, den stadige internationalisering af erhvervslivet i almindelighed stiller.

Selskabsligningen er i en række af de lande, som Danmark normalt sammenligner sig med, herunder især de nordiske lande, placeret i statslige regi til trods for, at disse lande geografisk set er langt større