

4. 3. skadesforsikringsdirektiv (92/49/EØF)

Formålet med ændringen af lov om forsikringsvirksomhed er at gennemføre EU's direktiv af 18. juni 1992 (92/49/EØF) om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende direkte forsikringsvirksomhed bortset fra livsforsikring (3. skadesforsikringsdirektiv) på arbejdsskadeforsikringsområdet. Direktivet er tidligere gennemført for øvrig skadesforsikringsvirksomhed.

Arbejdsskadeforsikringsområdet har hidtil været kendetegnet ved en række særregler og udligningsordninger, som ikke kan opretholdes under 3. skadesforsikringsdirektiv. I direktivets artikel 49 fik Danmark derfor en overgangsbestemmelse, hvorefter direktivets anvendelse på lovpligtig arbejdsskade blev udskudt til 1. januar 1999.

Efter 1. januar 1999 vil arbejdsskadeforsikringsområdet således være omfattet af 3. skadesforsikringsdirektiv, idet det dog bemærkes, at den lovpligtige erhvervs sygdomssikring herefter finansieres via Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikring. Den resterende del af arbejdsskadeområdet, den lovpligtige arbejdsulykkesforsikring, vil herefter ikke i det væsentlige adskille sig fra øvrig skadesforsikringsvirksomhed i relation til lov om forsikringsvirksomhed.

I relation til lov om sikring mod følger af arbejdsskade vil bestemmelserne om forsikringspligt, forsikringens indhold og dækning, erstatningsudmåling, dækning af visse fællesudgifter m.v. kunne bibeholdes.

Udenlandske forsikringselskaber, der driver arbejdsskadeforsikringsvirksomhed i Danmark som tjenesteydelsesvirksomhed, vil være omfattet af disse regler.

5. Arbejdsskadeudvalgets betænkning 1282/94

Arbejdsskadeudvalget har overvejet en række forskellige modeller for et arbejdsskadesystem inden for og uden for forsikringsregi.

Udvalget har imidlertid ikke fundet grundlag for at kunne foreslå et system, hvor hele arbejdsskadeområdet er samlet inden for eller uden for forsikringsregi.

Arbejdsskadeudvalget har tillige redegjort for de problemstillinger, der bliver aktuelle, når 3. skadesforsikringsdirektiv senest den 1. januar 1999 skal finde anvendelse på arbejdsskadeforsikringen i Danmark.

Arbejdsskadeudvalgets flertal foreslår på denne baggrund et arbejdsskadesystem, hvor finansieringen af erhvervs sygdoms området fremover administreres uden for forsikringsregi i en særlig sikringsordning

(benævnt »Arbejdsskade pool« i betænkning nr. 1282/94), der etableres som en selvejende institution.

Den fremtidige finansiering af udgifter til ydelser m.v., som følger af arbejdsskade i form af ulykkestilfælde, foreslås derimod at forblive i forsikringsregi.

Flertallets forslag er blandt andet begrundet i:

1. at der hermed tages højde for de problemstillinger, der bliver aktuelle på erhvervs sygdoms området, når 3. skadesforsikringsdirektiv skal anvendes på arbejdsskadeforsikringen i Danmark, og
2. at udvalget ikke finder erhvervs sygdomme forsikringsbare i gængs forstand, jf. afsnit 3.

I tilknytning til den foreslåede sikringsordning for erhvervs sygdomme foreslår Arbejdsskadeudvalget, at der etableres en supplerende belønningsordning, der giver rabat til de virksomheder, som etablerer særlige skadeforebyggende styringssystemer og procesaktiviteter, og som på den måde motiverer virksomhederne til at forebygge arbejdsskader.

Arbejdsskadeudvalget foreslår, at der skal ske en skærpet graduering af bidragene til den nye »Arbejdsskade pool« for derigennem at forebygge arbejdsskader. Der skal herunder tages hensyn til blandt andet virksomhedernes branchetilhørsforhold og risiko for udvikling af erhvervs sygdomme i forskellige jobfunktioner (arbejdsfunktioner).

Arbejdsskadeudvalget foreslår endvidere:

- at der oprettes et Arbejdsskaderåd,
- at der indføres et nyt arbejdsskadebegreb; pludselige løfteskader.

Det nye arbejdsskadebegreb, pludselige løfteskader, blev indført i lov om forsikring mod følger af arbejdsskade ved lov nr. 343 af 6. maj 1996 i overensstemmelse med Arbejdsskadeudvalgets anbefalinger.

6. Opfølgingsarbejdet

I modsætning til forslaget om indførelse af det nye arbejdsskadebegreb, pludselige løfteskader, kunne en række af forslagene fra betænkning nr. 1282/94 ikke direkte danne grundlag for lovforslag. Betænkningens anbefalinger er derfor i 1995-1997 blevet viderebearbejdet i en række tværministerielle udvalg.

De 4 udvalg, der har arbejdet med at udmønte flertallet i Arbejdsskadeudvalgets forslag i lovgivning, har behandlet

- strukturen i det nye system,
- udformning af en bidragsordning med skærpet graduering af arbejdsgiverbidragene til ordningen,
- udformning af en supplerende belønningsordning og
- overgangen fra det bestående forsikringssystem til det fremtidige sikringsystem.

Lovforslaget er udarbejdet med udgangspunkt i