

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

I juli 1995 aftalte forskningsministeren og Landsstyremedlemmet for Erhverv, Trafik og Forsyning, at det nedsatte, løbende samarbejdsorgan for drøftelse af telepolitiske problemstillinger vedr. telekommunikation mellem Grønland og Danmark, Udvalget vedrørende teleforhold Danmark - Grønland, skulle udarbejde en redegørelse om eventuelle behov for ændringer i relationerne på teleområdet mellem Grønland og Danmark, blandt andet set i lyset af den forestående totalliberalisering af telesektoren i Danmark. Redegørelsen blev afleveret i august 1996.

Nærværende lovforslag er udarbejdet med udgangspunkt i udvalgets anbefalinger, jf. nedenfor, samt med hjemmel i hjemmestyrelovens § 7.

Lovforslaget har inden fremsættelsen været forelagt Grønlands Hjemmestyre, der ligeledes via det nedsatte udvalg har været tæt involveret i en række forudgående principielle drøftelser om lovforslagets indhold.

Lovforslaget er i vidt omfang en videreførelse af den allerede i 1986 gennemførte overdragelse af lovgivnings- og myndighedskompetencen på teleområdet til Grønlands Hjemmestyre (se lov nr. 943 af 23. december 1986, Lov for Grønland om el, vand og varme, brandvæsen, havne, veje, telekommunikation m.v.). Lovforslaget indebærer dog på to punkter en væsentlig udvidelse af den tidligere overførte lovgivnings- og myndighedskompetence. Dels indebærer lovforslaget, at Hjemmestyret herefter også overtager lovgivnings- og myndighedskompetencen for telekommunikation mellem Grønland og omverdenen. Dels indebærer lovforslaget en ophævelse af en række af de hidtidige bindinger for Hjemmestyret, herunder retten til at beslutte hvorvidt telekommunikation i Grønland skal ske på grundlag af en eneret tildelt ét selskab, eller på grundlag af en lovgivning der i større eller mindre omfang indebærer en liberalisering af adgangen til at udbyde teleinfrastruktur og tetjenester i Grønland.

Allerede i forbindelse med den i 1986 gennemførte overførsel af lovgivnings- og myndighedskompetence, blev alle eksisterende teleanlæg i Grønland overdraget til Hjemmestyret, ligesom det blev afklaret, i

hvilket omfang overførslen af de pågældende opgaver og ansvarsområder medførte behov for en regulering af bloktilskuddet. Nærværende lovforslag indebærer således ikke overdragelse af yderligere teleanlæg, eller yderligere behov for bloktilskud, idet der alene er tale om overførsel af udgiftsneutrale (selvfiansierende) opgaver og ansvarsområder.

Landsstyret har forelagt lovforslaget til høring i Landstinget, der har erklæret sig enig i, at bemyndigelsesloven kan forelægges til vedtagelse i det danske Folketing, således at Grønlands Hjemmestyre får den fulde lovgivende og administrative myndighed for telekommunikation i samt til og fra Grønland.

### *A. Gældende regler*

Ved lov nr. 943 af 23. december 1986 (Lov for Grønland om el, vand og varme, brandvæsen, havne, veje, telekommunikation m.v., herefter 1986-loven) blev ansvaret for telekommunikation i Grønland som ovenfor nævnt overført til Hjemmestyret.

Der var dog en række, specifikt angivne undtagelser og indskrænkninger i dispositionsretten, herunder navnlig en række begrænsninger i adgangen til at liberalisere udbudet af telekommunikationsydelser i Grønland.

Telekommunikation mellem Grønland og omverdenen, herunder mellem Grønland, Danmark og Færøerne, henhørte fortsat fuldt ud under rigsmyndighederne. Det forudsattes dog, at reglerne om telekommunikation til og fra Grønland skulle fastsættes i fornødent samarbejde mellem Forskningsministeriet og Landsstyremrådet for Erhverv, Trafik og Forsyning, jf. også bemærkningerne til loven.

I den nuværende regulering ligger en indirekte forsyningsforpligtelse på rigsmyndighederne dels til at sikre de fornødne forbindelser mellem Grønland/Færøerne og omverdenen, dels til at sikre rimelige takster, jf. også nedenfor om de seneste lovændringer på området.

Med vedtagelsen af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet (lov nr. 743 af 14. november 1990, herefter 1990-loven, samt senere ændringer) og den meddelte koncession til Tele Danmark A/S, blev Tele Danmark pålagt at varetage teletrafik-