

Bemærkninger til forslaget

1. Indledning

Aftale om Beskyttelse af Afrikansk-Eurasiske Migrerende Vandfugle er udarbejdet inden for rammerne af konventionen af 23. juni 1979 om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr (CMS), kaldet Bonn-konventionen, der er en global aftale, som har til formål at beskytte bestande af vandrende (migrerende), vilde dyr, der regelmæssigt krydser nationale grænser. De væsentligste forpligtelser omfatter krav til at indføre strenge beskyttelsesforanstaltninger og indgå regionale aftaler blandt forekomstlandene for de migrerende dyrearter, som er optaget på konventionens to lister.

Konventionen blev vedtaget i 1979 men trådte først i kraft i 1983. Den har nu ca. 50 parter, der omfatter de fleste europæiske lande og Det Europæiske Fællesskab, en række afrikanske, arabiske, asiatiske og syd-amerikanske lande samt Australien.

Danmark ratificerede konventionen ved kgl. resolution af 5. juli 1982, jf. bekendtgørelse nr. 84 af 15. september 1986 (og nr. 88 af 13. september 1990) i Lovtidende C. Konventionen, som skønnedes at kunne opfyldes på grundlag af den eksisterende lovgivning, blev ratificeret efter en regeringsbeslutning. Den indeholder finansielle forpligtelser, bl. a. med henblik på at dække de sekretariatsmæssige opgaver. Det danske bidrag, pt. ca. 160.000 kr. årligt, afholdes med hjemmel i Finanslovens § 23.51.01.10.51.

Inden for rammerne af Bonn-konventionen har Danmark den 31. juli 1991 indgået en regional aftale med Tyskland og Holland om beskyttelse af sæler i Vadehavet. Endvidere er der indgået aftale om beskyttelse af flagermus i Europa den 4. december 1991 og om beskyttelse af små hvaler i Østersøen og Nordøen den 19. august 1992. Aftalerne bygger på konventionens artikel IV, stykke 3 og 4. Efter denne bestemmelse skal parter, som er forekomstlande for arter, hvis status er ugunstig eller i øvrigt af en sådan karakter, at den vil blive væsentligt forbedret gennem internationalt samarbejde, bestræbe sig på at indgå aftaler, når de kan være til gavn for disse arter af vilde dyr.

2. Forhandlingsforløbet

Et af formålene med Bonn-konventionen er, at parterne skal bestræbe sig på at indgå aftaler om de migrerende arter, hvis status er ugunstig, og for hvilke der er behov for internationale aftaler vedrørende beskyttelse og forvaltning, samt om de arter, hvis status er af en sådan karakter, at den vil blive væsentligt forbedret gennem det internationale samarbejde, som kan opnås ved en international aftale. Disse forhold er udgangspunkt for udarbejdelsen af den afrikansk-auraske vandfugleaftale.

Efter det første møde mellem Bonn-konventionens parter i 1988 blev det besluttet at udarbejde en aftale om vestpalæarktiske andefugle. Den nederlandske regering udarbejdede et udkast til en vestpalæarktisk vandfugleaftale og sendte udkastet, inkl. en handlingsplan for ændrer, svaner og gæs samt en overordnet forvaltningsplan for alle vandfugle, til Europa-Kommissionen, som tilbød at støtte aftalen. Der kunne imidlertid ikke gøres særlige fremskridt i Europa-Kommissionens regi. Derfor tog Konventionssekretariatet i samarbejde med den nederlandske regering i begyndelsen af 1993 initiativ til en revision af udkastet og de tilknyttede dokumenter. Det afrikanske element fik større vægt og titlen blev ændret til Aftale om Beskyttelse af Afrikansk-Eurasiske Migrerende Vandfugle (AEWA).

Det første konsultationsmøde mellem forekomststaterne under AEWA blev holdt i Nairobi i 1994. Her nåede parterne stort set til enighed om alle væsentlige spørgsmål. Det afsluttende forhandlingsmøde blev holdt i juni 1995 i Haag. På dette møde var 64 forekomststater og Den Europæiske Union repræsenteret. Endvidere deltog mange statslige og ikke-statslige organisationer som observatører. Mødedeltagerne vedtog enstemmigt aftalen og accepterede tilbudet fra Kongeriget Nederlandenes regering om at virke som depositar i de første tre år fra den dato, hvor aftalen åbnes for undertegnelse, samt tilbudet om i samme tidsrum at stille et midlertidigt sekretariat til rådighed og være vært for det første partsmøde efter aftalens ikrafttræden.

I overensstemmelse hermed etablerede den neder-