

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget er en aftale indgået mellem regeringen, Venstre og Det Konservative Folkeparti om justeringer af den økonomiske politik med det formål at opnå en begrænsning i det private forbrug gennem en øget opsparing.

Efter aftalen skal der i 1998 gives adgang til indskud på boligopsparingskonti på op til 12.000 kr. til de samme formål, som var omfattet af de præmieringsordninger, der var gældende frem til 1994. Indskud skal bindes i mindst 3 år og skal hæves senest 10 år efter den første indbetaling. Renter af indestændet fritages for beskatning.

Med forslaget åbnes der således mulighed for oprettelse af en boligopsparingskonto med den virkning, at renter, der tilskrives kontoen i en periode på op til 10 år, er skattefrie. Der kan kun indsættes beløb på kontoen i 1998, og der kan højst indsættes 12.000 kr. Det i 1998 indsatte beløb skal bindes i mindst 3 år regnet fra den første indbetaling og kan indestå i højst 10 år, og tilskrevne renter er skattefrie. Når beløbet hæves efter 3-års periodens udløb, skal det, for at skattefritagelsen kan opretholdes, anvendes til anskaffelse eller forbedring eller udvidelse af en helårsbolig beliggende i Danmark. Hæves beløbet uden at skulle anvendes til disse formål, eller kræves det frigivet i tilfælde af opsparerens konkurs, dødsfald, skilsmisse m.v., skal der ske en efterbeskatning af renterne.

Ved lov nr. 215 af 27. maj 1970 om boligsparekontrakter indførtes en statspræmie ved opsparing til boligformål. Ved en ændring af loven i 1993 stoppede man med virkning fra 1. januar 1994 for nytegning af boligsparekontrakter, og præmieringen på alle eksisterende boligsparekontrakter blev standset. De eksisterende boligsparekontrakter er reguleret ved lovbestemt nr. 602 af 13. juli 1993.

Med den foreslåede ordning er det hensigten, at

der skal indgås en ny aftale med et pengeinstitut om en boligopsparingskonto. Det er en forudsætning for skattefritagelsen, at beløbet anvendes til de samme formål, som var angivet i lov om boligsparekontrakter, og også på andre områder svarer forslaget til bestemmelserne i lov om boligsparekontrakter.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vil medføre et tab af skatteprovenu, idet det åbner mulighed for, at renteindtægter, som normalt er skattepligtige, fritages for beskatning.

Hvis det antages, at de samlede indskud i 1998 på boligopsparingskonti, hvor renterne fritages for beskatning, udgør 1,2 mia. kr., og at 15 pct. af dette beløb udgøres af midler, der ikke i dag er opsparet på konti, hvor renterne efter de gældende regler er skattepligtige, vil det offentlige som følge af forslaget miste skatteprovenuet af renterne på et samlet indestående i størrelsesordenen 1,0 mia. kr.

Med en årlig indlånsrente på 3 pct. p.a. og en marginal beskatning af kapitalindkomst på 46,5 pct. vil det offentlige som følge af forslaget miste skatteindtægter på 7 mill. kr. i indkomståret 1998, 14 mill. kr. i 1999, 15 mill. kr. i 2000 og 15 mill. kr. i 2001. Det er forudsat, at indskuddene foretages jævnt over 1998 således, at ordningen kun har halv effekt i 1998. Endvidere er det forudsat, at ca. 1/5 af de opsparede beløb hæves umiddelbart efter udløbet af bindingsperioden på 3 år.

Det bemærkes, at forslagets effekt på skattebeta- lingerne i finansåret 1998 skønnes at være meget be- grænset, idet det primært ventes at påvirke restskatter og overskydende skat i 1999.

Med en gennemsnitlig kommune- og kirkesat på 32,5 pct. vil kommunernes andel af det samlede provenutab udgøre ca. 70 pct., jf. skema. Det skal understreges, at provenuskønnene er forbundet med en be- tydlig usikkerhed.