

Udvalget anbefaler, at kompetencen til at meddele og tilbagekalde konstitutioner henlægges til samme myndighed – Domstolsstyrelsen – men for at tilgode de hensyn til den enkelte dommers uafhængighed, som i øvrigt bærer udvalgets forslag, anbefaler udvalget, at Domstolsstyrelsens kompetence begrænses således, at tilbagekaldelse af en konstitution meddelt efter § 44, stk. 2, inden forfaldsgrundens eller embedsledighedsperiodens udløb alene skal kunne ske, hvis der foreligger en indstilling herom fra vedkommende landsretspræsident.

Der henvises i øvrigt til betænkningen side 313-315.

4.6. Justitsministeriets overvejelser

Det er af meget væsentlig betydning, at ansættelsesforholdene for dommerfuldmægtige og retsassessorer er af en sådan karakter, at der ikke er grundlag for at stille spørgsmål ved de pågældendes uafhængighed, når de fungerer som dommere. Den tvivl med hensyn til konstitutionsordningens forenelighed med Menneskerettighedskonventionen, som Højesteret har givet udtryk for i afgørelsen af 18. april 1994, gør det derfor efter Justitsministeriets opfattelse nødvendigt, at der på dette område gennemføres ændringer, der er egnede til at markere den særlige beskyttelse, som bør tilkomme personer med dømmende myndighed.

4.6.1. Ansættelsesområde og ansættelsesmyndighed

Udvalgets forslag om begrænsning af ansættelsesområdet for dommerfuldmægtige og retsassessorer fra »Justitsministeriet med tilhørende institutioner« til alene at være »domstolene«, vil sikre, at dommerfuldmægtige og retsassessorer ikke mod deres vilje overflyttes til at gøre tjeneste på andre områder. Justitsministeriet er derfor enig i, at der bør gennemføres en sådan ændring af ansættelsesområdet.

Dommerfuldmægtige er overenskomstansatte, og det kræver derfor ikke særlig lovhjemmel at begrænse deres ansættelsesområde.

Indsnævringen af ansættelsesområdet for retsassessorerne, der er tjenestemænd, skabes der hjemmel til ved den foreslåede nye bestemmelse i retsplejelovens § 52. For at udelukke enhver tvivl angives det tillige i bestemmelsen, at også fuldmægtige ansættes med domstolene som ansættelsesområde.

Justitsministeriet kan ligeledes tilslutte sig udvalgets forslag om, at Domstolsstyrelsen fremover bliver ansættelsesmyndighed for dommerfuldmægtige og retsassessorer. Justitsministeriet vil således fremover ikke umiddelbart have funktioner i relation til ansættelse, afskedigelse og disciplinærfølgning af

det juridiske personale ved domstolene, jf. også forslagene om beskyttelse af dommerfuldmægtige og retsassessorer mod afskedigelse, forflyttelse og disciplinærfølgning nedenfor under pkt. 4.6.2.

Retsassessorer er tjenestemænd og udnævnes af dronningen. Ved opretholdelse af denne ordning må udnævnelser af retsassessorer formelt forelægges for dronningen af ministeren. Det forudsættes dog, at det er Domstolsstyrelsen, der forestår samtlige administrative opgaver i forbindelse med ansættelse/udnævnelse af retsassessorer såvel før som efter forelæggelsen for dronningen. Det forudsættes i den forbindelse også, at justitsministeren helt undtagelsesfrit blot videresender Domstolsstyrelsens forestillinger om ansættelse m.v. til dronningen uden bemærkninger.

I betænkningen er der ikke taget stilling til, hvorledes det *ikke-juridiske personale* ved domstolene skal ansættes.

Det *overenskomstansatte personale* ansættes i dag ved det enkelte embede, og dette vil også være muligt under den foreslåede nye organisation. Det vil således også fremover være det enkelte embede, der har disciplinærbeføjelser og afskedigelseskompetence over for det overenskomstansatte ikke-juridiske personale.

For så vidt angår det *tjenestemandsansatte personale* rejser sig to spørgsmål, dels hvem der fremover skal være *ansættelsesmyndighed*, og dels hvilket *ansættelsesområde* de pågældende skal have.

I dag er Justitsministeriet ansættelsesmyndighed, og tjenestemændene ansættes med Justitsministeriet med tilhørende institutioner som ansættelsesområde.

Ifølge tjenestemandslovens § 3 er der adgang for ministeren til ved bekendtgørelse helt eller delvist at overlade udnævnelseskompetencen til andre. I henhold til tjenestemandslovens § 26, stk. 2, kan ministeren dog ikke delegere kompetencen til at meddele uansøgt afsked.

Ved en sådan delegation vil Domstolsstyrelsen også blive *ansættelsesmyndighed* for det tjenestemandsansatte ikke-juridiske personale ved domstolene. Dette indebærer, at Domstolsstyrelsen vil komme til at stå for alt det praktiske i relation til ansættelser, disciplinærsager og afskedigelser, dog således at sager vedrørende uansøgt afsked fortsat skal passere ministeren.

For så vidt angår *ansættelsesområdet* gælder det i henhold til § 1 i aftale af 15. august 1975 mellem Finansministeriet og CO I, CO II, AC og Danmarks Lærerforening om ansættelsesområder for varigt ansatte tjenestemænd og tjenestemænd ansat på prøve i staten, folkeskolen og folkekirken, at ansættelses-