

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen har tidligere tilkendegivet, at yderligere vækst i forbruget risikerer at true stabiliteten og balancen i det økonomiske opsving, og derfor ikke kan accepteres.

En optrapning af det lånefinansierede forbrug fra det allerede pænt høje niveau rummer en betydelig risiko. Den seneste tids markante prisstigninger på ejerboligmarkedet har i kombination med den meget lave rente på lange fastforrentede realkreditlån øget denne risiko, da tilskyndelsen til lånefinansieret forbrug mod pant i ejerboligens friværdi nu er meget stor.

Med henblik på at modvirke tendensen til yderligere vækst i det lånefinansierede forbrug, foreslår regeringen en forhøjelse af stempelafgiften på pantebreve i ejerboliger og fritidshuse fra 1,5 pct. til 5 pct. Forhøjelsen er midlertidig fra lovforslagets fremsættelse og til udgangen af 1998.

Forslaget er udformet, så det ikke griber ind i vilkårene ved salg af ejerbolig eller nybyggeri, men alene sigter mod at begrænse tillægsbelåning af friværdi.

Derfor undtages pantebreve for lån til erhvervelse af ejendomme og til finansiering af byggearbejder, hvortil der kræves byggetilladelse. Endvidere undtages pantebreve i erhvervsjendomme og i konsekvens heraf også pantsætning af ejendomme, der er registreret som benyttet til blandet bolig og erhverv, f.eks. landbrugsejendomme.

Da muligheden for tillægsbelåning af andre aktiver end fast ejendom, f.eks. biler og lystfartøjer, ikke er tilsvarende gunstige som for fast ejendom i henseende til fast lav rente og løbetider, omfattes pantebreve i andet end fast ejendom ikke af forslaget.

Betydningen af den midlertidige forhøjelse af stempelafgiften er langt mindre for statsfinanserne end den forventede betydning for omfanget af det private forbrug. Det afspejler, at hensigten ikke er at styrke statsfinanserne, men at påvirke adfærden gennem at give forbrugerne en behersket tilskyndelse til at fastholde et tempo i den samlede efterspørgsel, som passer til virksomhedernes og arbejdsmarkedets muligheder for at producere og skabe varige arbejdspladser.

Provenumæssige konsekvenser

Den foreslåede forhøjelse af stempelafgiften ved tillægsbelåning af ejerboliger må forventes at medføre en reduktion i det fremtidige låneomfang. Med en anslået årlig tillægsbelåning på ca. 8 mia. kr. efter en reduktion på 20 pct. skønnes statens merprovenu ved lovforslaget til 250 mio. kr. på årsbasis. I finansåret 1997 skønnes merprovenuet til 25 mio. kr., og i 1998 250 mio. kr.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser for de statslige myndigheder, men der må antages at blive tale om en begrænset meradministration for kommunerne. Disse skal påtegne pantebrevet om opfyldelse af betingelsernes for friholdelse for den forhøjede stempelafgift for pantebreve vedrørende lån til finansiering af byggearbejder, hvortil der kræves byggetilladelse.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet pant i erhvervsjendomme og i de såkaldte »blandede ejendomme« friholdes for stempelforhøjelsen.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

EU-retlige aspekter

Lovforslaget skønnes ikke at have EU-retlige aspekter.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-3 og 6

Der er tale om konsekvensændringer som følger af forslaget under § 1, nr. 4.