

onen forudsatte anvendelse af grundlovens § 20 om overladelse af beføjelser til mellemfolkelige myndigheder.

I de almindelige bemærkninger til lovforslaget anføres følgende om spørgsmålet (Folketingstidende 1993/94 Tillæg A, sp. 1745-46):

»Efter anmodning fra Trafikministeriet har Justitsministeriets lovafdeling i et notat af 11. juni 1992 udtalt sig om, hvorvidt dansk tilslutning til de to traktater forudsætter anvendelse af grundlovens § 20 om overdragelse af danske myndighedsbeføjelser til mellemfolkelige myndigheder. Da EUROCONTROL's generelle opgave efter konventionen er af planlægningsmæssig og administrativ karakter og ikke indebærer myndighedsudøvelse over for borgerne, kræver dansk tilslutning i så henseende efter Justitsministeriets opfattelse ikke anvendelse af grundlovens § 20.

Konventionen åbner imidlertid i artikel 2, stk. 2, mulighed for, at EUROCONTROL efter begæring fra en medlemsstat kan indgå i en aftale med denne om at udføre opgaver, som indebærer myndighedsudøvelse. Ved indgåelse af sådanne aftaler, som for Danmarks vedkommende ikke er aktuelt, vil der efter Justitsministeriets opfattelse kunne blive spørgsmål om anvendelse af grundlovens § 20, et spørgsmål som imidlertid først vil kunne besvares, når udkast til sådanne aftaler måtte foreligge.

Bestemmelserne i oprævningsaftalen er efter Justitsministeriets opfattelse ikke af en sådan karakter, at dansk tilslutning kræver anvendelse af grundlovens § 20.«

Der indsættes nu i konventionens artikel 19, stk. 1, en bestemmelse, hvorefter EUROCONTROL kan træffe nødvendige reguleringsforanstaltninger og meddele dem til luftfartøjsbrugere og vedkommende lufttrafiktjenester. De kontraherende parter skal sikre, at luftfartøjsbrugere, luftfartøjschefer og de ansvarlige lufttrafiktjenester overholder disse foranstaltninger, medmindre de af tvingende sikkerhedsmæssige grunde er forhindret heri. Det praktiske anvendelsesområde for bestemmelsen er omtalt ovenfor under pkt. 2.4.

Trafikministeriet har sammen med Justitsministeriet overvejet, om denne bestemmelse gør det nødvendigt at anvende grundlovens § 20.

Bestemmelsen indebærer, at EUROCONTROL har adgang til umiddelbart - d.v.s. uden danske myndigheders mellemkomst - at udstede administrative påbud til bl.a. private luftfartøjsbrugere her i landet. Er luftfartøjsbrugerne ikke af de nævnte sikkerhedsmæssige grunde forhindret i at overholde disse påbud, skal en overtrædelse heraf forfølges af danske myndigheder. De nævnte reguleringsforanstaltning-

er har derfor retsvirkning i Danmark, som var de truffet af danske myndigheder.

På denne baggrund må en dansk tiltrædelse af protokollen antages at forudsætte anvendelse af grundlovens § 20. Lovforslaget skal derfor gennemføres efter den særlige procedure i § 20, stk. 2. Det indebærer, at lovforslaget enten skal vedtages med 5/6 flertal i Folketinget eller med almindeligt flertal i Folketinget og efterfølgende godkendes ved en folkeafstemning efter grundlovens § 42.

Det tilføjes, at den særlige bestemmelse i konventionens artikel 19, stk. 3, litra b, indebærer, at EUROCONTROL i de enkelte medlemsstater selv kan forfølge overtrædelser af bl.a. de nævnte reguleringsforanstaltninger, hvis den berørte medlemsstat giver samtykke til det. Regeringen agter i intet tilfælde at give et sådant samtykke og det er derfor fortsat danske myndigheder, der tager stilling til spørgsmålet om at indlede og gennemføre strafforfølgning. Alle-rede derfor kan bestemmelsen ikke antages at forudsætte anvendelse af grundlovens § 20.

Endelig bemærkes, at den nye konvention i artikel 2, stk. 2, indeholder en bestemmelse, der svarer til den gældende konventions artikel 2, stk. 2, jf. herom ovenfor. Ved en eventuel senere indgåelse af aftaler som nævnt i bestemmelsen kan der - afhængigt af aftalernes indhold - opstå yderligere spørgsmål om anvendelse af grundlovens § 20. Disse spørgsmål er som følge af det anførte ikke relevante i forbindelse med gennemførelsen af det foreliggende lovforslag.

2.6. Forholdet til gældende lovgivning i øvrigt

Forpligtelserne ifølge den reviderede konvention vil i øvrigt kunne opfyldes inden for rammerne af gældende dansk lovgivning med undtagelse af bestemmelser i den reviderede konventions art. 27 om fritagelse for bundne indskud i nationale sociale sikringsordninger for ansatte i EUROCONTROL. Bestemmelsen i artikel 27 er en videreførelse af bestemmelsen i art. 24 i den nugældende EUROCONTROL konvention, som Danmark tog forbehold over for ved ratifikationen i 1994. Forbeholdet vil blive opretholdt ved ratifikationen af den reviderede konvention.

3. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser.

4. Forslagets erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger