

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 214 af 27. maj 1970 om økonomisk bistand til et finansieringsinstitut for dagspressen be- myndigedes statsministeren til af statskassen at yde garanti på indtil 30 mill. kr. og et årligt tilskud på 2 mill. kr. til et finansieringsinstitut for dagspressen. Etableringen af instituttet var anbefalet i betænkning nr. 536/1969 om dagspressen og samfundet. Statstilskuddet opfattedes som en betaling fra statens side for dagspressens offentliggørelse af klasselotteriets trækingslister.

Ved en lovændring i 1975 forhøjedes statstilskud- det til 4 mill. kr., og støttemulighederne udvidedes samtidigt fra egentlig investeringsstøtte til også at omfatte støtte til konsulentbistand i forbindelse med projektvurderinger, samt til produktudvikling og markedsforskning, og i særlige tilfælde til samdrifts- projekter. Ved en lovrevision i folketingsåret 1980-81 forlængedes 1975-loven i 2 år, idet folketinget afven- tede et udspil fra Mediekommissionen, før man ville tage endelig stilling til en ændring af instituttets lov- grundlag.

Ved lovændringen i 1984 blev statstilskuddet for- højet med 10 mill. kr. fra 4 mill. kr. til 14 mill. kr.

Samtidig skete der en udvidelse af støttemulighe- derne. Foruden den traditionelle investeringsstøtte blev der åbnet mulighed for støtte til planlægning og etablering af nye blade samt for støtte til sanering af økonomisk meget svage dagblade.

Der er ikke siden gennemført lovændringer vedr. Dagspressens Finansieringsinstitut (DF), men siden 1990 er der i forbindelse med fastsættelsen af tilskud- det til DF sket en gradvis reduktion af statstilskud- det, således at det fra 1993 har været på 7,8 mill. kr. årligt.

Dagspressens Finansieringsinstitut stiftedes som en selvejende institution den 30. juni 1970. Institut- tets medlemmer udgøres af de danske dagblade, som ved medlemskabet afgiver en forpligtende erklæring om indbetaling af bidrag til instituttets garantikapital. Bidraget, som oprindeligt var på 5 kr./ton avispa- pir, forhøjedes i 1980 til 6 kr./ton. For en gennem- snitsavis med et oplag på ca. 30.000 eksemplarer er det årlige bidrag ca. 8.000 kr.

Det overordnede formål med Dagspressens Finan- sieringsinstitut er at være med til at sikre et større og mere varieret udbud af aviser, end markedsvilkårene i sig selv ville føre til, fordi det anerkendes, at aviser- ne har en særlig betydning for samfundet.

I 1996 var medlemskredsen 31 af i alt 33 bladhuse.

Instituttet ledes af en bestyrelse på 5 medlemmer, som vælges på den årlige generalforsamling. Des- uden er der til instituttet knyttet et tilsynsråd på 3 medlemmer. Tilsynsrådet, hvis medlemmer udpeges af statsministeren for en 3-årig periode, har til opgave at føre regnskabsmæssigt tilsyn med instituttet, at rådgive ministeren i spørgsmål vedrørende institut- tets virksomhed og i spørgsmål om statsgarantiens størrelse. Endvidere fungerer tilsynsrådet som klage- organ i tilfælde, hvor en ansøgning ikke er imøde- kommet fuldt ud.

Dagspressens Finansieringsinstitut er siden sin etablering administreret af finansieringsinstituttet for industri og håndværk, som har varetaget sekretariats- forretningerne for instituttets bestyrelse.

DF består af to afdelinger, én kautionsafdeling og én finansieringsafdeling.

Kautionskøbet kan kun - bortset fra nye dagblade - ydes for instituttets medlemmer, og kautionsafdelingens formue, som udgør sikkerheden for kautionsforplig- telsen, tilvejebringes gennem det ovenfor nævnte medlemsbidrag. Endvidere overføres hvert år den del af statstilskuddet, som ikke er anvendt til kapitaltil- skud, til kautionsafdelingen. Mens der i begyndelsen af instituttets levetid af konsolideringshensyn blev overført forholdsvis store beløb til kautionsformuen på denne måde, har der i de seneste år ikke fundet nogen overførsel sted.

Finansieringstilskud kan ydes til samtlige danske dagblade uanset medlemskab af instituttet.

Tilsynsrådet har fastsat den maksimale tilskuds- procent til 15 pct. af tilskudsmodtagerens investe- ringsomkostninger, men den faktiske procent har i lange perioder ligget væsentligt under dette maxi- mum. Det kan således oplyses, at der siden lovæn- dringen i 1984 og frem til og med 1995 er ydet et sam- let tilskud til driftsinvesteringer på i alt 115 mill. kr. til 220 ansøgere, hvor de samlede projektudgifter har