

klageinstans svækkes, dels at styrelsen ikke har mulighed for at yde vejledning til regionerne i konkrete sager. Arbejdsgruppen vurderer videre, at Skatteministeriets departements sekretariatsbetjening af de 3 nævn, Momsnævnet, Motornævnet og Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene, kan give anledning til den opfattelse, at der sker en sammenblanding af den lovgivende og den udøvende magt.

Arbejdsgruppen har på den baggrund overordnet foreslået, at Landsskatteretten som 2. og sidste administrative instans behandler klager over told- og skateregionernes afgørelser efter momsloven, toldloven, lønsumsafgiftsloven, punktafgiftslovene og arbejdsmarkedsfondsloven.

Ved vurderingen af hvilke sagstyper, der egner sig til at blive behandlet i Landsskatteretten, er der taget udgangspunkt i:

- Om sagstypen kan bære, at der udarbejdes en sagsfremstilling i forbindelse med den foregående instansbehandling af sagen.

- Om sagstypen kan bære en efterfølgende forelæggelse for retsmedlemmer i Landsskatteretten.

Forslaget indebærer, at Momsnævnet, Motornævnet og Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene nedlægges, og at Told- og Skattestyrelsen tages ud af klagesagsbehandlingen.

Arbejdsgruppen har på den baggrund nærmere opstillet følgende anbefalinger vedrørende moms, lønsumsafgift, punktafgifter, registreringsafgift og arbejdsmarkedsbidrag:

- De sager, der i dag kan påklages til Momsnævnet i henhold til momsloven, lønsumsafgiftsloven og punktafgiftslovene, omfattes af den foreslåede klagestruktur.

- Ligningsrådet overtager Momsnævnets kompetence til at træffe afgørelse i 1. instans i sager af principiel karakter, hvor der må antages at være behov for en særlig hurtig afgørelse (henskydningssager) og sager vedrørende momsfrigørelse af aviser (avissager), og Ligningsrådets afgørelser skal kunne påklages til Landsskatteretten.

- Den momsnevnskompetence, der følger af, at skatteministeren efter samråd med Momsnævnet kan fritage varer for afgift efter miljøafgiftsloven, overføres til Ligningsrådet.

- Departementets kompetence til at træffe endelig administrativ afgørelse i visse sager efter lov om afgift af vejbenyttelse og vægtafgift af motorkøretøjer overføres til Landsskatteretten.

- De sager, der i dag kan påklages til Motornævnet, omfattes af den foreslåede klagestruktur.

- Den sagkundskab og brancherepresentation, der i dag medvirker ved afgørelsen af sager i Motornævnet, bør også under den foreslåede klagestruk-

tur inddrages ved behandlingen af de sagstyper, der anbefales overført fra Motornævnet til Landsskatteretten. Dette sikres gennem en adgang til at indkalde den omtalte sagkundskab og brancherepresentation ad hoc til votering i motorsager, hvor der skønnes behov herfor.

- Sager vedrørende afgiftsgrundlaget for moms, lønsumsafgift, punktafgifter og registreringsafgift, hvor styrelsen i dag er kompetent, omfattes af den foreslåede klagestruktur, således at den endelige administrative afgørelse i alle sager vedrørende afgiftsgrundlaget træffes af den samme klageinstans.

- Styrelsens kompetence til at træffe endelig administrativ afgørelse i sager, der ikke vedrører afgiftsgrundlaget, dvs. sager om registrering, regnskab, kontrol, afgiftsbetaling o.l., omfattes ikke af den foreslåede struktur.

- De sager, der i dag kan påklages til Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene, omfattes af den foreslåede klagestruktur.

- De offentlige myndigheder, der i dag har afgørelseskompetence eller medvirker ved afgørelsen af sager efter lov om arbejdsmarkedsfonde, sikres inddraget ved afgørelsen af sagerne i regionerne og Landsskatteretten gennem høring af Socialministeriet, herunder Den Sociale Sikringsstyrelse, Arbejdsministeriet og Finansministeriet, som i dag er repræsenteret i Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene, i de sager, hvor det måtte være relevant.

- Styrelsens kompetence til at træffe endelig administrativ afgørelse efter lov om arbejdsmarkedsfonde i rent administrative sager om f.eks. registrering, regnskab og bidragsbetaling omfattes ikke af den foreslåede klagestruktur.

- Klagestrukturen for sager om indeholdelse af arbejdsmarkedsbidrag indrettes på samme måde som det anbefales for sager vedrørende indeholdelse af A-skat.

- Told- og skateregionerne træffer afgørelse som 1. instans i alle sager vedrørende arbejdsmarkedsbidrag, dvs. også i de sager, hvor 1. instansafgørelsen efter lov om arbejdsmarkedsfonde i dag træffes af Den Sociale Sikringsstyrelse, tidligere Direktoratet for Social Sikring og Bistand.

4. Foruden områderne vedrørende moms, lønsumsafgift, punktafgifter, registreringsafgift og arbejdsmarkedsbidrag har arbejdsgruppen foreslået klagestrukturen ændret på visse andre områder. Det drejer sig om afgrænsningen mellem A- og B-indkomst, genoptagelse af mere end tre år gamle skatteansæt-