

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Hensigten med lovforslaget er at harmonisere klagestrukturen på skatte-, told- og afgiftsområderne, således at afgørelser på disse områder som udgangspunkt kun kan påklages een gang, og således at Landsskatteretten i de væsentligste sagstyper bliver sidste administrative klageinstans.

Dette indebærer, at Momsnævnet, Motornævnet og Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene nedlægges. Dette indebærer også, at den gældende adgang på skatteområdet til syn og skøn samt omkostningsdækning i Landsskatteretssager overføres til disse nye Landsskatteretssager.

Det foreslås endvidere, at det gældende gebyr for visse klager til Landsskatteretten fremover skal betales for alle klager til Landsskatteretten.

Lovforslaget bygger på anbefalinger i en rapport fra april 1997, afgivet af Arbejdsgruppen vedrørende en ændret klagestruktur på skatte- og afgiftsområdet.

Lovforslaget er et led i de verserende bestræbelser på at øge rigtigheden i og tilliden til de konkrete afgørelser, der træffes på skatte- og afgiftsområdet. Som nærmere omtalt nedenfor sikres med den forelåede organisering:

- Den størst mulige uafhængighed ved klagebehandling.
- En sekretariatsbetjening under klagesagen, der er uafhængig af Skatteministeriets departement, der har medvirket under lovtilblivelsen.
- At Told- og Skattestyrelsens mulighed for generel eller konkret vejledning af regionerne mærkbart forøges, idet den ikke længere hindres af risikoen for inhabilitet under en eventuel senere klagesag.
- At klagesager vedrørende skatte- og afgiftsspørgsmål nu harmoniseres ved, at samme administrative myndighed behandler begge sagstyper.

Anbefalinger fra Arbejdsgruppen vedrørende en ændret klagestruktur på skatte- og afgiftsområdet

1. Skatteministeren nedsatte i marts 1996 en arbejdsgruppe bestående af embedsmænd, der skulle undersøge, om klagestrukturen på visse skatte- og afgiftsområder med fordel kunne ændres.

I følge kommissoriet skulle arbejdsgruppen nærmere vurdere, om det vil være hensigtsmæssigt at ændre klagestrukturen, så Told- og Skattestyrelsen tages ud af klagesagsbehandlingen, og dermed vurdere om der kan anbefales en anden klagestruktur.

Skatteområdet er karakteriseret ved, at alle sager vedrørende ligningen påklages i et særligt klagesystem, hvor den kommunale skattemyndigheds ansættelse påklages til skatteankenævnet, hvis afgørelse kan indbringes for Landsskatteretten som øverste administrative klageinstans. Ved siden af dette klagesystem gælder på både skatteområdet og afgiftsområdet det almindelige system med administrativ rekurs, hvorefter de lokale told- og skatteregioners afgørelser i 1. instans kan påklages til Told- og Skattestyrelsen.

Told- og Skattestyrelsen er ikke kun klageinstans, men vejleder samtidig regionerne. Det kan anføres, at styrelsens dobbeltrolle som vejleder og klagebehandler er uheldig ud fra en retssikkerhedsmæssig vurdering, ligesom styrelsens mulighed for at yde den fornødne vejledning i konkrete sager hermed begrænses.

2. I rapporten er der opstillet følgende kriterier for, om klagestrukturen med fordel kan ændres:

- Virksomhedernes og borgernes retssikkerhed øges.
- Tillid til klageinstansens uafhængighed.
- Sikkerhed for høj faglighed i 1. instans og i klageinstansen.
- Mulighed for koordinering af afgørelser, der vedrører flere retlige forhold, men samme faktiske omstændigheder.

Det er desuden forudsat, at der kun skal være én klageinstans.

3. Arbejdsgruppen vurderer, at det på skatte-, told- og afgiftsområdet kan være uhensigtsmæssigt, at Told- og Skattestyrelsen har en tilsyns- og instruktionsbeføjelse samt vejledningsforpligtelse over for told- og skatteregionerne, samtidig med at styrelsen behandler klager over told- og skatteregionernes afgørelser i 1. instans. Dette forhold kan medføre, dels at virksomheders og borgers tillid til styrelsen som