

Ændring af styringsregler

Det vejledende rammebeløb afskaffes. Frem til 1. januar 1994 var rammebeløbet bindende for byggerierne, men som et led i decentraliseringen blev rammebeløbet herefter gjort vejledende. Dette indebærer, at kommunerne kunne godkende byggerier med en anskaffelsessum udover rammebeløbet, blot skulle kommunen i så fald afholde hele den løbende offentlige støtte (ydelsesstøtten) til den del af anskaffelsessummen, der lå udover det vejledende rammebeløb.

Den nu foreslåede fuldstændige afskaffelse af rammebeløbet skal i forlængelse heraf ses som afslutningen på den decentralisering af det støttede byggeri i anlægsfasen, som er gennemført det seneste årti.

Tilsvarende foreslås det hidtidigt fastsatte omdrejningspunkt afskaffet. Omdrejningspunktet blev indført i 1994 til erstatning af den indtil da centrale kvotestyre af det støttede byggeri, i hovedsagen ud fra et ønske om at sikre en øvre grænse for de statslige udgifter til løbende støtte. Omdrejningspunktet er således blevet fastsat som den maksimale anskaffelsessum på landsplan, hvortil staten vil bidrage med ydelsesstøtte. Hvis omdrejningspunktet blev overskredet, skulle bloktilskuddet til kommunerne reduceres med et beløb svarende til de statslige udgifter til ydelsesstøtte, som overskridelsen medførte. Det kan dog bemærkes, at det i kommuneaftalen for 1998 er aftalt, at der ikke sker reduktion i bloktilskuddet som følge af overskridelsen af omdrejningspunktet i 1996.

Afskaffelsen af omdrejningspunktet gælder såvel det primærkommunale omdrejningspunkt som det særlige amtskommunale omdrejningspunkt.

Ændring af finansieringsregler

Som modvægt til afskaffelsen af såvel den indirekte styring på projektniveau (rammebeløbet) som den mere overordnede styring af de statslige udgifter på landsplan (omdrejningspunktet) foreslås nedenstående ændringer af finansieringsreglerne. Sigtet hermed er at fastholde en kommunal egeninteresse i at søge anskaffelsesudgifterne begrænset.

Den kommunale/amtskommunale grundkapital forøges fra de nugældende 7 pct. af anskaffelsessummen til 14 pct. Realkreditlåningen nedsættes tilsvarende fra de nugældende 91 pct. til 84 pct. Beboerindskuddet på 2 pct. af anskaffelsessummen videreføres uændret. Beboerbetalingen på låneydelserne fastholdes på uændret niveau, dvs. svarende til 1,8 pct./termin af anskaffelsessummen. Som følge af det mindre indeksslån hæves beboerbetalingsprocenten fra de nugældende 1,978 pct./termin af hovedstolen til 2,143 pct./termin. Den hidtidige kommunale/amtskommunale andel af ydelsesstøtten på 20 pct.

bortfalder - ydelsesstøtten bliver herefter rent statslig. Anskaffelsessummen for det almene byggeri finansieres således pr. 1. januar 1998 som følger:

Kommunal/amtskommunal grundkapital	14 pct.
Indeksslån (IS35 lån)	84 pct.
Beboerindskud	2 pct.

Ændringerne af finansieringsreglerne indebærer, at den kommunale støtte fremrykkes, således at de kommunale udgifter - i form af grundkapital - fuldt ud skal kunne afholdes umiddelbart efter kommunens beslutning om at yde støtte til opførelse af almene boliger. Hermed søges sikret, at støttet boligbyggeri indgår på lige fod med andre aktiviteter i kommunernes prioritering af forskellige udgiftsformål.

Der forudsættes som hidtil ikke at være automatisk adgang for kommunerne til at lånefinansiere grundkapitalen. Af kommuneaftalen for 1998 fremgår det dog, at det fremover som et led i de årlige aftaleforhandlinger skal drøftes, om »der for de kommende år - under hensyntagen til konjunktursituationen i bygge- og anlægssektoren og boligpolitiske målsætninger - skal gives låneadgang for det kommunale grundkapitalindskud, herunder eventuelt kun for visse nærmere afgrænsede boligtyper«. Herom - og om den fremtidige byrdefordeling mellem stat og kommune som følge af finansieringsændringerne - henvises nærmere til lovforslagets økonomiske bemærkninger.

Den eksisterende mulighed for efter ansøgning til Indenrigsministeriet at opnå adgang til at lånefinansiere grundkapitalen ved ombygning af plejehjem til ældreboliger videreføres.

Øvrige ændringer af finansierings- og støtteregler m.v.

En række af de gældende finansieringsordninger i lov om almene boliger m.v. er relateret til rammebeløbet og skal derfor ændres. Rammebeløbsafskaffelsen åbner samtidig mulighed for en gennemgående deregulering af støttereglerne, ikke mindst fordi en række af de gældende detailstyringsregler overflødiggøres/mister deres berettigelse ved afskaffelsen. Nedenfor gennemgås i punktform de hovedændringer/forenklinger, som foreslås gennemført, dels ved ændringer i nærværende lovforslag, dels ved efterfølgende administrative ændringer:

- *Det støtteberettigede areal* foreslås afskaffet som selvstændigt begreb. Det støtteberettigede areal er i dag defineret i et bilag til støttebekendtgørelsen, og har sin baggrund i at sikre en præcis afgrænsning af, hvad staten har villet bidrage til med støtte. I sammenhæng med den øvrige afskaffelse af den hidtidige detailstyring af statslig henholdsvis kommunal støttebetaling (jf. særligt rammebe-