

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund og hovedindhold

De skitserede ændringer af styrings- og finansieringsreglerne er i deres helhed en udmøntning af den aftale om kommunernes økonomi for 1998, som regeringen og Kommunernes Landsforening indgik den 16. juni 1997.

Hermed tages der et væsentligt skridt i retning af en fuldstændig decentralisering af det støttede byggeri i anlægsfasen. Samtidig muliggøres en betydelig forenkling af det bestående regelsæt.

Hovedelementet i lovforslaget er således en afskaffelse af de hidtil gældende vejledende udgiftsrammer for byggeriet (det vejledende rammebeløb) og en hermed sammenhængende ændring af finansieringsreglerne.

Rammebeløbet har hidtil været den centrale mekanisme til styring af det støttede byggeris pris og kvalitet.

Rammebeløbet er ofte blevet kritiseret for - også efter at det i 1994 blev ændret fra at være bindende til at være vejledende - at det medfører en ensidig fokusering på anskaffelsesudgifterne, hvilket har gjort det vanskeligt at gennemføre totaløkonomiske overvejelser i forbindelse med det støttede nybyggeri. Afskaffelsen af rammebeløbet skal bl.a. ses i lyset af et ønske om, at det støttede byggeris parter fremover i højere grad sætter fokus på helheden af anskaffelsesudgifter og driftsudgifter - dvs. byggeriets totaløkonomi. Totaløkonomiske overvejelser bør være en integreret del af støttet byggeri.

I sammenhæng med rammebeløbsafskaffelsen - og som et led i sikringen af fortsat kommunal egeninteresse i at søge anskaffelsesudgifterne begrænset - foreslås finansieringsreglerne ændret således, at den kommunale grundkapital hæves fra de nugældende 7 pct. til fremover 14 pct. af anskaffessummen, idet staten til gengæld vil afholde hele den løbende ydelsesstøtte mod en hidtidig kommunal andel på 20 pct.

Som en konsekvens af afskaffelsen af rammebeløbet inden for det støttede nybyggeri foreslås rammebeløbet endvidere afskaffet for nybyggeri, der opføres efter byfornyelsesloven.

Udover afskaffelsen af rammebeløbet foreslås en række andre ændringer i lov om almene boliger m.v., lov om boligbyggeri og byfornyelsesloven. Lovforslaget indeholder samlet følgende elementer:

- I. Ændrede styrings- og finansieringsregler for det almene byggeri som opfølgning på kommuneaftalen for 1998.
- II. Ændring af styrings- og finansieringsreglerne for støttede private andelsboliger samt fastsættelse af kvote for 1998 (herunder overførsel af nybyggeribestemmelserne fra boligbyggeriloven til lov om almene boliger m.v.).
- III. Videreførelse af beboerrådgiverordningen i almene afdelinger (fortsættelse af Byudvalgets indsats overfor problemramte boligområder).
- IV. Fremrykning af tidspunktet for opkrævning af det statslige administrationsgebyr (promillegebyret).
- V. Ændring af bestemmelserne om tilskud til forsøgsbyggeri m.v.
- VI. Præcisering af beslutningskompetence ved nedrivning af almene boliger.
- VII. Konsekvensændringer som følge af forslag om lov om leje af almene boliger.
- VIII. Afskaffelse af det vejledende rammebeløb for nybyggeri opført efter byfornyelsesloven.
- IX. Øvrige ændringer af byfornyelsesloven.

I. Ændrede styrings- og finansieringsregler for det almene byggeri som opfølgning på kommuneaftalen for 1998

Som udmøntning af den aftale om kommunernes økonomi i 1998, som regeringen og Kommunernes Landsforening indgik den 16. juni 1997, foreslås en række ændringer af de gældende styrings- og finansieringsregler for det almene byggeri, dvs. almene familieboliger, ungdomsboliger og ældreboliger. For så vidt angår almene ældreboliger, gælder ændringerne også for kommunale og amtskommunale ældreboliger.

Ændringerne foreslås at træde i kraft den 1. januar 1998 med virkning for kommunale/amtskommunale støttetilsagn fra denne dato.