

typisk kræver relativt store investeringer i de indledende faser, hvor der er megen usikkerhed om, at udviklingsarbejdet kan lykkes. Udviklingsprocessen fra idé til færdigt produkt er kompleks og meget kompetencekrævende. Oftest kræves meget specialiseret viden. Mange innovationsprojekter startes af enkeltpersoner, som har ringe eller ingen erfaring med at omsætte nye ideer til kommerciel virksomhed. De har behov for fagligt medspil gennem hele innovationsprocessen i et ubrudt forløb - fra den tidlige idebearbejdning og frem til den egentlige virksomheds-etablering.

Innovationsmiljøerne skal understøtte sådanne entreprenører ved at kombinere rådgivning, sparing og tilbud om uddannelsesforløb med forprojektkapital til undersøgelse og dokumentation af perspektiverne i innovationsprojektet. Forprojektkapitalen kan fx have form af et innovationsstipendium eller medfinansiering af udgifterne til bearbejdning af ideen. For at fungere effektivt skal der være sammenhæng mellem innovationsmiljøernes rådgivnings- og finansieringsindsats. Tildelingen af forprojektmidler skal således kunne afstemmes løbende i forhold til de konkrete behov, det enkelte projekt eller den enkelte projekthaver står med på et givent tidspunkt. Innovationsmiljøerne vil i kraft af deres tætte brugerkontakt have indsigt i de aspekter, der kendetegner de enkelte innovationsprojekter. Ikke mindst vil innovationsmiljøerne råde over de teknologiske og markedsmæssige kvalifikationer, der er nødvendige for en faglig og forretningsmæssig vurdering af projekterne.

For at skabe denne sammenhæng i indsatsen og for at muliggøre en hurtig og kompetent projektvurdering med et minimum af administration, skal afgørelserne om medfinansiering af innovationsprojekter placeres decentralt i innovationsmiljøerne.

Erhvervsfremmeloven bygger på et system for bevilling og administration, hvor der er nedsat et bevillingsudvalg, som efter lovens § 9 har til opgave at træffe afgørelse i alle sager vedrørende ansøgninger om medfinansiering til virksomheder, enkeltpersoner mv. Bevillingsudvalget kan henlægge visse afgørelser til Erhvervsfremme Styrelsen, men ikke til eksterne aktører.

Der vil derfor med dette lovforslag blive tilføjet enkelte særbestemmelser til erhvervsfremmeloven vedrørende innovationsmiljøer. Disse bestemmelser beskriver, hvilke krav der stilles ved etablering af et innovationsmiljø (§ 9 a), hvilke krav der gælder for innovationsmiljøernes virksomhed, herunder at innovationsmiljøerne kan træffe afgørelser om tildeling af forprojektkapital (§ 9 b), samt hvilket tilsyn der føres med innovationsmiljøerne (§ 9 c).

Forslaget om en ny § 13c har ikke direkte tilknytning til lovgivningen om etablering af innovationsmiljøer. Bestemmelsen er begrundet i en henstilling fra Rigsrevisionen om, at der udarbejdes revisionsinstrukser for de tilskudsområder mv., som administreres af Erhvervsministeriet, således at der kan føres den fornødne kontrol og tilsyn med de projekter, der ydes tilskud mv. til. Da sådanne revisionsinstrukser forudsætter hjemmel i lov, foreslås det at indføje den hjemmel i loven.

Endvidere foreslås straffebestemmelserne (§ 14) revideret i overensstemmelse med de nugældende bestemmelser i Straffeloven om juridiske personers strafansvar.

Erhvervsfremmelovens afsluttende bestemmelser vedr. strafansvar (§ 14) og henlæggelse af beføjelser til Erhvervsfremme Styrelsen (§ 16, stk. 4) justeres i overensstemmelse med de nye bestemmelser.

### 3. Høring

Forslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring hos Akademikernes Centralorganisation (AC), Advokatrådet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Amdrårdsforeningen, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, CO-Industri, Danmarks Forskningsråd, Dansk Iværksætterforening, Dansk Forening til Fremme af Opfindelser (DaFFO), Dansk Handel & Service, Dansk Industri, Entreprenørforeningen, Erhvervsudviklingsrådet, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk (FIH), Finansrådet, Foreningen af Danske Forskerparker, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frederiksberg Kommune, Handelskammeret, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen, Institutrådet, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, LO, Rektorkollegiet, Rådet for Teknologisk Service, SiD, TIC Danmark, Unibanks Opfinderfond, Udviklingselskaberne, Arbejdsministeriet, Finansministeriet, Forskningsministeriet, Fødevarerministeriet, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigsrevisionen, Skatteministeriet, Undervisningsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Konkurrencestyrelsen og Patentdirektoratet.

### 4. Provenumæssige, administrative, miljømæssige og erhvervsøkonomiske konsekvenser samt forholdet til EU-retten

#### Provenumæssige konsekvenser

Der blev ved aktstykket nr. 236 af 21. maj 1997 afsat 20 mill. kr. i 1997 til etablering af innovationsmiljøer. På finanslovene i perioden 1998-2000 søges afsat 100