

gende tre måder: Indføjelse af en ny betragtning i præambelen, en ændring af Traktatens formålsbestemmelse i art. B eller ved en ændring af artikel 2 om Fællesskabets opgaver.

Hensynet til miljøet foreslås integreret i sektorpolitikkerne på en af følgende tre måder: Ved indførelse af en ny tværgående bestemmelse i Traktatens indledning (art. 3 C og B), der forpligter til integration af miljøhensyn på andre politikområder; ved at der i enkelte sektorafsnit for eksempel landbrug og transport indarbejdes en særskilt forpligtelse til at integrere miljøhensyn eller ved en kombination af de generelle bestemmelser og miljøbestemmelser på de enkelte sektorområder.

For så vidt angår det indre marked, foreslås en ændring af art. 100 A stk. 3, således at ikke blot Kommissionens forslag, som i dag skal baseres på et højt beskyttelsesniveau, men fremover også Rådets og Parlamentets vedtagelser skal ske på et højt beskyttelsesniveau. Lykkes dette, vil det fremtidige behov for undtagelsesbestemmelsen i miljøgarantien alt andet lige blive mindre.

Vedrørende art. 100 A, stk. 4, indeholder det danske forslag tre forslag til præciseringer af dens anvendelse. Den skal kunne anvendes på Kommissionsretsakter i komité-procedurer, den skal kunne anvendes til også at indføre nye nationale bestemmelser ved fremkomst af ny viden, og endelig skal brug af miljøgarantien ikke som i dag være betinget af Kommissionens forudgående bekræftelse.

Endelig har regeringen spillet ud med et forslag til vedtagelse af miljøafgifter med kvalificeret flertal på nøje afgrænsede afgiftsområder ved en protokol knyttet til artikel 130 S stk. 1.

Den seneste drøftelse af miljøspørgsmål fandt sted på mødet i Repræsentantgruppen den 29. oktober 1996. Disse drøftelser viste, at de fleste medlemslande kan støtte indskrivning af bæredygtig udvikling i Traktatens art. B vedrørende Unionens mål samt i art. 2 vedrørende Fællesskabets opgaver.

Derimod er der kun begrænset støtte til forslaget om sektorspecifikke bestemmelser om integrering af miljøhensyn. Det samme gælder forslaget om at ændre art. 100.A, stk. 3, så ikke kun Kommissionens forslag, men også Rådets vedtagelser skal hvile på et højt beskyttelsesniveau.

For så vidt angår forslaget om en præcisering af miljøgarantien i Traktatens art. 100 A, stk. 4, synes der at være en overvægt af lande, der ikke ønsker at ændre i miljøgarantien.

3.6 Fællesskabspolitikker

Emnet har senest været drøftet på mødet i repræsentantgruppen den 30. september 1996. Der har vist sig kun at være begrænset tilslutning til etablering af nye retsgrundlag for områderne energi, civilbeskyttelse og turisme.

3.7 Nærhed

Nærhed har senest været drøftet på mødet i repræsentantgruppen den 21.-22. oktober 1996. Tyskland og Storbritannien har begge fremlagt udspil vedrørende nærhed, hvoraf det britiske er det mest vidtgående.

Der synes at være udbredt opbakning til at lade nærhedsprincippet i Traktatens art. 3b forblive uændret. En række lande ønsker henholdsvis Edinburgh protokollen vedrørende nærhed og den interinstitutionelle aftale om nærhed indarbejdet i en protokol til Traktaten.

3.8 Åbenhed

Danmark har den 6. september 1996 fremlagt et forslag vedrørende åbenhed i regeringskonferencen. Også Sverige, Finland og Holland har fremlagt forslag vedrørende åbenhed.

Der er fire hovedelementer i det danske forslag:

For det første foreslås indskrivelse af et generelt princip om åbenhed i Traktaten. Dette grundlæggende princip foreslås placeret i Traktatens indledende bestemmelser. Det er tanken, at princippet skal gælde såvel beslutningsprocedurerne som forvaltningen og gennemførelsen af beslutninger.

For det andet foreslås indskrivelse i Traktaten af en bestemmelse om aktindsigt, der giver offentligheden adgang til materiale, som EU-institutioner og -organer har i deres besiddelse. De nærmere regler herfor, herunder fastlæggelse af undtagelser, skal ifølge forslaget vedtages inden for et år efter Traktatens ikrafttræden.

For det tredje foreslås en ny traktatbestemmelse om Rådets lovgivningsarbejde med henblik på åbne debatter og offentliggørelse af afstemningsresultater. Gennemføres dette forslag, vil lovgivningsprocessen i EU i højere grad afspejle lovgivningsprocessen i de nationale parlamenter. Danmark ønsker, at reglen fremover bliver systematisk afholdelse af åbne debatter i Rådet ved første og afsluttende behandling af et lovforslag. Det vil også være af betydning at få en traktatfæstet regel om, at afstemningsresultater skal offentliggøres uden mulighed for undtagelser.