

det irske formandskab bragt klarhed inden for områder som for eksempel beskæftigelse, åbenhed og dele af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

På en række andre vigtige områder er der fortsat store udeståender. Det drejer sig for eksempel om institutionelle forhold, fleksibilitet og retlige og indre anliggender.

Det må imidlertid anses for naturligt at disse vanskelige og for en række lande kontroversielle emner først afklares henimod slutningen af regeringskonferencen. Også under forhandlingerne om Maastricht-Traktaten i 1991 blev løsningen af de vanskeligste spørgsmål udskudt til sidste fase af forhandlingerne.

Regeringen er derfor tilfreds med tempoet i de igangværende forhandlinger. Forhandlingerne følger den tidsplan, som det irske formandskab har fremlagt. I det videre forløb vil man fra dansk side arbejde for overholdelse af tidsplanen således som den blev fastlagt af Det Europæiske Råd i Firenze den 21.-22. juni 1996 og bekræftet af Det Europæiske Råd i Dublin den 5. oktober 1996.

Det er allerede fastlagt, at udvidelsesforhandlingerne med de central- og østeuropæiske lande, herunder Estland, Letland og Litauen, indledes senest seks måneder efter afslutningen af regeringskonferencen. Det er derfor vigtigt at sikre rettidig afslutning af regeringskonferencen.

3. Særskilte emner

Udvælgelsen af emner til drøftelse i regeringskonferencen er forløbet over længere tid.

Allerede i Maastricht-traktatens bestemmelser blev det fastlagt, at en række emner skal tages op til drøftelse i regeringskonferencen i 1996. Det drejer sig blandt andet om sikkerhed og forsvar. Hertil kommer de emner, som de fem institutioner fremførte i deres rapporter om Maastricht-traktatens funktion. Endelig står det ethvert land frit at bringe et hvilket som helst emne op i regeringskonferencen.

Denne omfattende dagsordenen for regeringskonferencen er søgt beskrevet første gang i refleksionsgruppens rapport til Det Europæiske Råd i Madrid i december 1995. Herefter i forskellige konklusionstekster fra møder i Det Europæiske Råd og senest i det italienske formandskabs rapport til Det Europæiske Råd i Firenze om status for regeringskonferencen.

Under det irske formandskab drøftes de enkelte emner som hovedregel to gange på repræsentantniveau og én gang på minister-niveau.

Forhandlingerne sker på baggrund af noter fra formandskabet. Disse noter er af en mere konkret karakter end arbejdsrapporterne, der dannede grundlag for drøftelserne under det italienske formandskab.

Nedenfor følger en gennemgang af status for forhandlingerne for de emner, der især har præget drøftelserne i regeringskonferencen.

3.1 Unionsborgerskab

De seneste drøftelser vedrørende unionsborgerskabet på mødet i repræsentantgruppen den 15.-16. oktober viste, at alle lande synes at kunne acceptere en traktatfæstelse af Edinburgh Afgørelsens præcisering af forholdet mellem unionsborgerskabet og det nationale statsborgerskab.

Der vil blive tale om en præcisering af, at unionsborgerskabet er et supplement til og ikke træder i stedet for det nationale statsborgerskab.

Der er endvidere en række forslag, blandt andet fra Østrig og Italien om udbygning af unionsborgerskabet. Disse forslag kan der kun konstateres spredt støtte til. Der synes ikke at være interesse for at ændre beslutningsreglen for udbygning af unionsborgerskabets indhold i Traktatens art. 8E.

3.2 Grundlæggende rettigheder

Mødet i repræsentantgruppen den 15.-16. oktober demonstrerede, at en række lande fortsat er uafklarede omkring spørgsmålet om en styrkelse af de grundlæggende rettigheders placering i Traktaten og for udbygning af kontrollen med, at disse rettigheder respekteres af EU-institutionerne og af medlemslandene.

Der synes dog at være bred støtte til forslag om styrkelse af Traktatens art. F vedrørende demokrati, menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder samt til en henvisning til art. F i art. O om optagelse af nye medlemslande.

Sverige, Østrig og Italien har fremlagt forslag vedrørende ligestilling. Disse forslag møder modstand fra en del af de store medlemslande, men tankerne støttes til gengæld af hovedparten af de øvrige lande, heriblandt Danmark.