

§ 34. Arbejdsmarkedsfonde

Der er oprettet tre arbejdsmarkedsfonde: Dagpengefonden, Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden, jf. Skatteministeriets LB 738 af 9. september 1995 med senere ændringer. I forbindelse med L 988 1996 blev en række interne statslige overførsler fjernet fra fondene, og med L 451 1997 blev det særlige loft over bidragssatsen i Dagpengefonden (lille loft) ophævet. Efter disse ændringer er reglerne for arbejdsmarkedsfondene som beskrevet nedenfor.

Gennem de tre fonde finansieres hovedparten af statens udgifter til arbejdsmarkedet helt eller delvis med øremærkede arbejdsmarkedsbidrag. Hensigten med øremærkningen er at skabe en tæt sammenhæng mellem udgifter og finansiering på arbejdsmarkedet samt at synliggøre statens udgifter til arbejdsmarkedsformål for lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere og dermed fremme en forbedring af arbejdsmarkedets struktur.

Arbejdsmarkedsfondene dækker statens udgifter til arbejdsledighedsdagpenge, efterløn, overgangsydelse, aktiv arbejdsmarkedspolitik, arbejdsmarkedsuddannelserne, efter- og videreuddannelse, orlovsordninger samt syge- og barseldagpenge.

Arbejdsmarkedsfondenes indtægter består af øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, medlemsbidrag fra arbejdsledighedskasser, selvstændiges og forsikrede arbejdsgivers forsikringsbidrag samt overførsler fra staten.

Bidraggrundlaget for de øremærkede arbejdsmarkedsbidrag består for lønmodtagere af lønnen m.v., hvori indgår indbetalinger til pensionsordninger, herunder ATP. Selvstændigt erhvervsdrivende betaler bidrag af den del af overskud af virksomhed, der medregnes til den personlige indkomst. Arbejdsgivere betaler arbejdsgiverbidrag af den samlede lønsum. Arbejdsgivers indbetalinger til pensionsordninger medregnes til den samlede lønsum.

Arbejdsmarkedsbidragene opkræves samlet og fordeles efterfølgende ud på de tre fonde.

I fondenes opbygningsperiode er der fra 1995 til 1998 lagt loft over satsen for det samlede arbejdsmarkedsbidrag til de tre fonde.

Bidragssct.	1995	1996	1997	1998
Lønmodtagere og selvstændige	6,0	7,0	8,0	8,0
Arbejdsgivere	-	-	0,3	0,6

Satserne skal ikke reguleres i 1998, da der er underskud i de tre fonde under et.

Det samlede provenu fra lønmodtagernes og de selvstændiges bidrag fordeles ved budgetteringen mellem de tre fonde, således at Aktiveringsfonden først tilføres provenu, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Dernæst tilføres Sygedagpengefonden provenu, indtil indtægterne og udgifterne i fonden balancerer uden overførsler fra staten. Det resterende provenu tilfalder Dagpengefonden, der fungerer som residual. I regnskabet fordeles de indkommende bidragsindtægter af praktiske grunde med de ved budgetteringen fastsatte bidragsprocenter til de enkelte fonde. Provenuet fra arbejdsgivernes bidrag indgår i Dagpengefonden.

Efter 1998 kan der først reguleres, når fondene set under eet er fuldt finansieret uden overførsler fra staten. Det betyder, at der også efter 1998 er loft over bidragssatsernes størrelse svarende til de fastsatte satser for 1998, indtil fondenes indtægter og udgifter balancerer. Først når betingelsen om samlet overskud i fondene har været opfyldt, kan der ifølge loven ske opregulering. Ved den første regulering, dvs. tidligst i 1999, vil der skulle ske nedsættelse af bidragssat-