

389

Finansministeriet
Den 14. juni 1995

a. Finansministeren anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 1996 fastsættes til henholdsvis 18.925,8 mio. kr. og 12.302,4 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, §§ 10 og 17. De foreslåede tilskudsbeløb vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for finansåret 1996.

Finansministeriet anmoder samtidig om tilslutning til, at det allerede fastsatte tilskud for 1995 til kommunerne reduceres med 355,2 mio. kr. til i alt 20.467,8 mio. kr., og at tilskuddet til amtskommunerne forhøjes med 320,1 mio. kr. til i alt 14.201,9 mio. kr. Reguleringerne afholdes inden for ministeriernes rammer samt ved træk på de afsatte generelle reserver.

Finansministeriet anmoder endvidere om tilslutning til, at den gennemsnitlige fremskrivningsprocent fra kommunernes og amtskommunernes korrigerede udskrivningsgrundlag for 1993 til det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 1996 fastsættes til 14,5 pct.

Finansministeriet anmoder endelig om tilslutning til, at staten frafalder krav om tilbagebetaling af dækningsafgifter, som Københavns Kommune uhjemlet har opkrævet i perioden 1988-92 for Kulturministeriets bygninger med tinglyste bevaringsdeklarationer.

b. Staten yder et årligt tilskud til kommunerne og amtskommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Tilskuddet fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Landets kommunalbestyrelser og amtsråd skal senest den 1. juli i året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud samt fordelingsgrundlaget. Det samlede statstilskud fordeles mellem de enkelte kommuner og amtskommuner efter beskatningsgrundlag.

Med lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (udligningsreform) og lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love (tilbud om budgetsikkerhed ved statsgaranteret udskrivningsgrundlag samt ændringer som følge af kommunal udligningsreform) vedtaget af Folketinget den 2. juni 1995 er der gennemført en samlet reform af de dele af den kommunale finansiering, der vedrører skattegrundlag, herunder tilskud og udligning.

Reformen indebærer, at kommunerne og amtskommunerne fremover har valgfrihed mellem:

- a) at budgetlægge på grundlag af et »selvbudgetteret« skattegrundlag og »selvbudgetterede« tilskuds- og udligningsbeløb, eller
- b) at budgetlægge på grundlag af et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og hertil knyttede statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

Såfremt en kommune vælger »selvbudgetteringssystemet«, vil kommunen således selv i forbindelse med budgetvedtagelsen i oktober måned skulle foretage en beregning af kommunens andel af statstilskuddet. Beregningen foretages i forhold til det af staten fastsatte skøn for det samlede beskatningsgrundlag i hele landet. I overensstemmelse med loven vil selvbudgettering dermed kunne indebære, at kommunernes samlede budgetterede statstilskud ikke svarer til den fastsatte af statstilskuddet, der sker i medfør af nærværende aktstykke.

En eventuel afvigelse vil i givet fald blive delvist imødegået via den kommunale skatteudligning, jf. bemærkningerne til lovforslag nr. L 245 af 28. april 1995 om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Udligningsreform).

Den eventuelle samlede afvigelse mellem tilskud og udligning i forhold til det fastsatte statstilskud vil i givet fald blive søgt optaget på afsluttende ændringsforslag til forslag til finanslov for 1996.