

Til lovforslag nr. L 83. Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 14. maj 1997

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Fastsættelse af særlige vilkår, nægtelse og tilbagekaldelse af miljøgodkendelse, tilsyn, konfiskation, rettighedsfrakendelse m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til miljø- og energiministeren og til justitsministeren, som de to ministre har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen i Danmark,
Danmarks Sportsfiskerforbund,
Foreningen af Danske Kemiske Industrier,
Københavnernes Miljøforening,
Landbrugsraadet,
Pagh, Peter, lektor, Københavns Universitet
og
Realkreditrådet.

Der er af miljø- og energiministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Miljø- og energiministeren har over for udvalget om nogle af lovforslagets elementer oplyst følgende:

Præcisering af kredsen omfattet af lovforslaget, herunder offentlige virksomheder

Miljø- og energiministeren har over for udvalget tilkendegivet, at lovforslagets bestemmelser, herunder bestemmelserne vedrørende miljøansvarlighed, straf og konfiskation, omfatter såvel private som offentlige virksomheder.

Ministeren har oplyst, at afgørende for, om en virksomhed kan blive omfattet af retsvirkningerne i lovforslaget (skærpede vilkår, tilba-

gekaldelse af godkendelse m.v.) er, om et eller flere medlemmer af virksomhedens ansvarlige personkreds har mistet miljøansvarlighed efter de kriterier, der er omtalt i den foreslåede § 40 a.

Den ansvarlige personkreds er ejeren af virksomheden - som person eller selskab - medlemmer af virksomhedens direktion og en eventuel bestyrelse samt andre, der kan øve en bestemmende indflydelse på virksomhedens drift.

Retsvirkningerne knytter sig altså til virksomhedens ledelsesmæssige forhold. Vurderingen heraf skal - blandt andet for at begrænse omgåelsesmuligheder (stråmandskonstruktioner) - ikke alene foretages på baggrund af virksomhedens formelle ledelsesforhold, men også på baggrund af en konkret vurdering af de reelle ledelsesmæssige forhold. Det følger heraf, at f.eks. en person, der alene er medlem af et repræsentantskab, men ikke kan øve bestemmende indflydelse på virksomhedens drift i øvrigt, ikke vil blive betragtet som en del af virksomhedens ansvarlige ledelse, og vedkommendes eventuelle mistede miljøansvarlighed vil dermed ikke kunne danne grundlag for afgørelser om tilbagekaldelse af miljøgodkendelse, ændrede vilkår m.v. Tilsvarende vil underordnet ansatte i virksomheden, der både formelt og reelt er underlagt direktionens instruktion og dermed uden selvstændig bestemmende indflydelse på beslutninger om virksomhedens ledelse, ikke være omfattet.

For så vidt angår bestyrelsesmedlemmer, betragtes disse som udgangspunkt som en del af