

## Bilag 11

### Det lokale folkestyres arbejdsvilkår

– en forskningsoversigt

Af Paul Holt, forskningsbibliotekar, mag.scient.soc.  
Odense Universitetsbibliotek

#### *Afgrænsning af problemstillinger*

»Det lokale folkestyres arbejdsvilkår« opfattes i denne sammenhæng bredt som de betingelser, hvorunder det lokale demokrati virker.

I forhold til den overordnede problemstilling, »magt og demokrati«, må interessen særligt rettes mod de betingelser, som enten beforder eller begrænser det lokale folkestyre i at fungere sådan som det ud fra alment accepterede demokratiopfattelser, herunder især dansk demokratisk tradition, må anses for ønskeligt.

Heri ligger også, at de forskningsbidrag, der har andre perspektiver, såsom undersøgelser og analyser af effektivitet, organisation og økonomi, ikke vil blive omtalt. Hermed være ikke sagt, at der ikke kan være en sammenhæng. Men generelt må feltet afgrænses til kommunestyret som politisk institution ikke som forvaltningsorgan eller producent af service.

#### *Temaer*

De temaer, der er søgt efter ved gennemgangen af de seneste 10 års kommunalforskning, er herefter følgende, idet der til stadighed skal forstås, hvorledes disse temaer belyser det lokale demokratis funktionsvilkår:

1. Kommunalpolitikkerne
  - Rekruttering (»social afspejling«, rekrutteringsbasis- og kanaler, ligestilling)
  - Arbejdsvilkår (arbejdsbyrde, kapacitet, vederlagsordninger m.v.)
2. Det kommunale politiske system
  - Det kommunale selvstyre som demokratisk institution (autonomi, decentralisering, repræsentation m.v.)

- Kommunalpolitikernes roller og indflydelsesmuligheder i relation til andre politiske aktører (administration, organisationer etc.)
- De politiske partiers rolle i det lokale demokrati
- Befolkningens opslutning (tillid, legitimitet, deltagelse)

#### *Den tidsmæssige afgrænsning*

er de seneste 10 års forskning baseret på publikationsåret, dvs. 1984-. Der er gjort enkelte undtagelser, fordi væsentlige temaer ikke har været belyst grundigt inden for denne periode, men der er ikke medtaget publikationer udgivet før 1980, selv om der er publikationer fra 1970'erne, som stadig må anses for at indeholde relevant viden. Det skal i øvrigt bemærkes, at de datamaterialer, der bygges på, ofte kan være af væsentlig ældre dato end publikationsåret.

Til gengæld vil der være gennemført undersøgelser nu, som endnu ikke er publiceret, ligesom der vil være igangværende og planlagt forskning, der er central i forhold til problemstillingen. Da oplysninger herom må antages at være af væsentlig betydning for, hvad der eventuelt overvejes igangsat, er de vigtigste projekter på området medtaget.

Der er 14 beskrivelser af forskningsprojekter, men når flere publikationer vedrører samme projekt eller undersøgelse, er de anført under samme beskrivelse. I alt er der omtalt 18 bibliografiske enheder i denne rapport. Efter oversigten over de medtagne publikationer, bringes de enkelte beskrivelser, organiseret kronologisk, og til sidst i rapporten gives der et bud på, hvilke områder der bør forskes mere i.